

每日养老资讯

2018 年 6 月 22 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京市人大常委会调研"养老+护理"新举措	4
辽宁：沈阳市出台实施方案破解养老难题	5
河南：商丘加快推进健康养老产业转型发展	6
山东：医养结合让烟台老人“老有所依”	6
山东：烟台职工长期护理保险 6 月 30 日起正式实施，失能失智老年人长期护理需求将得到有效保障	7
山东：高密市建设首家医养结合示范医院	8
山东：寿光市养老服务产业进一步上档升级	8
安徽：马鞍山用心织就养老“幸福网”	8
陕西：民政部等九部门联合发文，加强农村留守老年人关爱服务	9
四川：阿坝州开展老龄工作及专项资金使用情况督查工作	10
浙江：浦阳出台征地养老保险指标分配办法	10
新疆：昌吉州老龄办扎实开展“一家亲”和“两个全覆盖”活动	11
广东：2018 年广州市老龄委全体（扩大）会议召开	11
黑龙江省召开 2018 年全省市（地）老龄办主任会议	13
建立农村留守老年人，定期探访制度	14
中国卫生经济学会调研我省人口老龄化工作	15
民政局召开全市居家和社区养老服务现场推进会	16
老龄化攻坚：北京有户籍老年人 333.3 万，1 天增 500 多	16
养老，到底靠什么？普通家庭如何养老？	23
热点新闻	24
白银住宅小区电梯改造工作方案出炉，怎么分摊业主说了算	24
《她们知道我来过》——中国首部高危老人深度关怀笔记	25
老龄数据	26
《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》老年人口增速远超总人口增速	26
养老研究	27
东西部扶贫协作与养老服务业的融合推进	27
养老类型	28
福建：漳州首家闲置厂房改造的养老院投用，床位 300 多张	28
破解养老难题，菏泽国际医养园项目首开“医养住结合”新模式	28
养老院离我们有多远	29
智慧养老	31
国内人口老龄化，发展“适老性”智能家居势不可挡	31
养老培训	32
辽宁：大连补短板抓培训破解养老服务人才难题	32
老年大学	33

湖北老年大学调查：老年社会来了，文化养老如何跟进.....	33
加强社区老年教育.....	35
健康管理.....	35
老年人高血压有哪些特点？有哪些症状表现？.....	35
养老金融.....	36
泰康个人税延养老年金保险产品发布会在上海举行.....	36
税延型养老保险，减轻养老负担.....	37
社会保障.....	39
江西：新余市开展老年人意外伤害保险理赔“回访”工作.....	39
内蒙古养老保险认证开启“不见面认证”新模式.....	39
个税改革推进，专家建议覆盖二孩与养老.....	40
2018 时政热点：养老保险基金中央调剂制度.....	41
吕改成：养老金防冒领还需要迈过几道坎.....	42
养老保险全国统筹迈出重要步伐.....	43
专家：多层次发展长期护理保障制度，满足不同人群需求.....	44
我国养老金安全制度不断完善，百姓养老越来越有保障.....	45
国际交流.....	46
老人该如何养老？各个国家的养老方式都是什么样呢？.....	46
应对老龄化难题，德企开始尝试推出新措施留住年长员工.....	47
老年说法.....	48
“金融养老”变诈骗坑老带来啥启示.....	48
爱福家疑跑路：卖养老产品，仅杭州西湖公安已接两千多人报案.....	48
投 40 万就能免费养老，杭州老人观察三四年才出手还是被骗.....	52
养老变身“坑老”？找家靠谱养老机构为何这么难.....	52
双龙湖街道绿茂社区：普法讲座助老年朋友保护合法权益.....	54
政府购买服务.....	55
江苏：苏州市吴江区民政局关于居家养老服务质量监管项目的公开招标招标公告.....	55
广东：佛山市顺德区均安镇人力资源和社会保障局均安镇 2018-2021 年居家养老服务公开招标公告.....	56
关于我们.....	58
联系我们.....	59

养老视点

北京市人大常委会调研“养老+护理”新举措

养老，一直触动着人们的神经。如何实现老有所养、如何让老人在家门口享福、如何选择养老方式等已成为社会关注的热点。6月20日，北京市人大常委会调研组赴北京市朝阳区实地调研居家养老健康服务情况，同时就朝阳区华威西里养老服务驿站，驿站运营、一键呼系统和护理站服务情况等情况进行调查研究，并与北京市民政局、北京市卫生计生委、北京市老龄办、北京市人力社保局、北京市发改委，朝阳区政府及相关委办局，部分机构围绕医养结合总体情况、经验模式总结、存在问题和下一步工作打算等方面展开讨论，提出相关建议。

居家式养护受推崇

初夏时节的北京，红墙绿树，古都味儿浓。位于北京市朝阳区华威西里社区的养老驿站中，近20位老人在这里看电影、做理疗，集体享受居家式养护健康服务，其乐融融。年过花甲的居民张大妈有个好习惯，早上5点起床，6点出门逛早市。但近半年来，她又多了一项“行程”：逛完早市后，直奔社区养老驿站，“老伴几年前去世，儿女都成家立业，虽然身体还算硬朗，但一个人在家也很寂寞。”用张大妈的话说，每天过来聊聊天、做做理疗、活动活动筋骨，生活很美好。华威西里社区养老服务驿站相关负责人表示，养老服务驿站由社区提供场地，经北京市朝阳区民政局批准，由九龄丽湾养老服务有限公司投资建设运营，主要面向的是华威西里社区60岁以上的活力老人，收费标准为一年365元。300平方米养老服务驿站应有尽有，从多功能厅到惠老生日房、从日间照料间到多功能文体活动室等，还为老人提供饮食、家政、中医调养、助医、休闲娱乐等多种服务。按摩仪、理疗仪、除颤仪、雾化器等设备也一应俱全。用社区老人的话说，麻雀虽小，五脏俱全，驿站不大，作用了不得。

据北京市民政局和市卫生计生委相关负责人介绍，依托养老驿站内护理站，为老年人提供居家护理服务，使一些患有常见病多发病慢性病老年人少跑大医院，对于提升医养结合、推进分级诊疗和居家养老健康服务都有重大意义。权威数据显示，北京鼓励养老照料中心、养老服务驿站开展居家助医服务项目，2018年1月1日至5月31日，这类机构累计开展居家助医服务项目8万多人次，有效解决了居家老年人的就医困难。

“养老+护理”是探索也是摸索

作为国家级医养结合试点区，2018年北京市朝阳区在全市率先尝试把专业护理项目植入社区养老设施开展服务，华威西里社区养老驿站护理站就是朝阳区居家养老服务在医养融合方面的一次探索。据北京市朝阳区民政局相关负责人介绍，这种“养老驿站+护理站”的模式，既能为老人提供养老照护，又能提供护理服务，是朝阳区建立医养融合服务的新模式和新举措。

据了解，截至2017年底，朝阳区常住人口86.57万，占常住人口的23.16%。其中，户籍老年人口60.79万，占户籍总人口的28.76%，80岁及以上高龄老年人占老年人口的24%，空巢老人占老年人口的13.97%。目前，推进居家养老服务还遇到一些问题，基层医务人员严重不足。按照编制标准，全市需配置社区医务人员5万余人，而目前在岗人员仅为3万余人，缺口达2万余人。随着惠民政策实施，基层门急诊量大幅增长，居家医疗服务用时长、要求高，上门服务所需要的人力配备明显不足。

在居家上门医疗服务价格方面，部分服务项目收费标准偏低。此外，社会办护理机构开展居家服务收费高，老年人不易接受，且居家医疗服务费用未纳入医保范围，长期护理险还不成熟，制约社会

力量开展居家医疗服务积极性。北京市民政局相关负责人也坦言，北京市长期护理保险制度亟待建立。养老服务市场功能发挥不充分，老年护理服务缺乏持续性保障，严重影响护理院等医疗机构向老年人提供护理服务，老年人急需的护理需求得不到充分满足，也影响到医疗保险资金的安全性和稳定性。

持续发力补居家养老短板

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中，对我国养老政策方向这样定位：积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。居家养老是适合我国国情、受老年人欢迎的养老模式。未来，北京将针对居家养老采取哪些举措？还有哪些问题需要进一步完善？

北京市民政局相关负责人这样解释，下一步将联合有关部门，完善支持政策，调整和完善居家医疗护理服务价格，扩大医疗护理服务医保报销范围。加快建立长期护理保险制度，探索为医护人员及患者提供医责险等保险措施。同时，探索远程智慧医养结合模式。事实上，为更好地推进居家养老服务，北京拟2018年调整和完善居家医疗护理服务价格，扩大医疗护理服务医保报销范围。同时计划在资源摸底和市场发展现状及发展需求分析的基础上，落实各项新政策、新标准，参考借鉴国际先进经验，明确北京市养老产业发展方向，提出养老产业发展的实施建议。

参与调研的人大代表亦建议，要加强统筹协调，优化康复医疗资源配置，加大对医养结合、康复护理等人才培养力度，提升医护人员为老服务能力，推进医疗进家庭、进社区、进机构，真正实现“老有所养、老有所为、老有所乐、老有所医覆盖京华大地”。

（来源：千龙网）

辽宁：沈阳市出台实施方案破解养老难题

老年人异地就医的医疗保险结算问题、在长期护理中的高额费用问题如何解决，是横在老年人面前的鸿沟，也是政府亟待解决的民生难题。辽宁省沈阳市立足实际，于6月8日出台了《沈阳市老年人照顾服务项目实施方案》（以下简称方案），明确21项重点，并全部落实责任单位，为解决困惑已久的养老难题破冰。

该方案提出，政府将对符合条件的异地安置退休人员、长期异地居住老年人以及符合转诊条件老年人，全面实现省内异地就医直接结算；启动全国跨省异地就医直接结算，将符合规定的老年人全部纳入直接结算范畴。对低保对象、特困人员参加城乡居民基本医疗保险的个人缴费部分，由政府给予全额资助；对城乡低保边缘户家庭中的老年人参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分，按照相关规定由政府给予适当补贴。

在教育保障方面，政府将加大对老年教育的投入力度，把老年教育纳入教育发展规划，减免贫困老年人进入老年大学（学校）学习的学费。区县（市）、街道（乡镇）、社区（村）3级教育网络主体面向老年人开展人文艺术、养生保健等教育活动。加快区县（市）、街道（乡镇）、社区（村）3级社区教育办学实体建设进程，2020年末实现社区学院“编制、人员、场地”三独立，使其成为各区、县（市）老年大学的办学场地。

在法律保障方面，老年人因其合法权益受侵害提起诉讼交纳诉讼费确有困难的，可缓交、减交或免交；需获得律师帮助但无力支付律师费用的，可获得法律援助。建立老年人法律援助绿色通道，对高龄、失能、半失能、空巢、失独、低保、特困老年人免于经济困难审查。

在为老服务方面，政府支持职业院校和职业培训机构开设老年人护理课程和开展相应专项技能培训，将老年人护理专项职业纳入政府职业培训补贴目录。制定家庭养老支持政策，引导赡养老人自觉履

行对老年人经济供养、生活照料、精神慰藉的义务。探索老有所为新形式，建立老年人专业人才库，支持老年人通过“银龄行动”等方式参与经济发展及公益活动。支持建设老年人日间照料站、区域性居家养老服务中心、农村互助幸福院，鼓励社会力量参与运营和管理；引导、扶持专业服务机构、社工队伍等为居家老年人提供服务。同时要求，与老年人日常生活密切相关的公安、民政、司法、人社、房产、交通、卫计等部门建立老年人绿色通道。老年人可自愿随子女迁移户口，依法依规享受沈阳市基本公共服务和各项优惠优待政策。同时，农村可将未承包的集体所有的部分土地、山林、水面、滩涂等作为养老基地，收益供老年人养老。

在兜底保障方面，要切实落实好高龄老人的生活补贴制度及经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，适时提高补贴标准。完善城乡最低生活保障制度及特困人员救助供养制度，将符合条件的老年人全部纳入最低生活保障范围或特困人员救助供养保障体系。

在保险制度方面，政府鼓励商业保险公司开发长期护理保险产品，满足老年人护理保障需求。市及区、县(市)政府要按照规定为城乡分散救助供养特困人员中的老年人购买意外伤害保险。

(来源：《中国社会报》)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51551>

河南：商丘加快推进健康养老产业转型发展

6月21日，市健康养老产业转型发展工作领导小组召开会议。市委常委、常务副市长、市健康养老产业转型发展工作领导小组组长吴祖明出席会议并讲话，副市长、市健康养老产业转型发展工作领导小组副组长牛亚东主持会议。

吴祖明指出，要提高认识，充分认识加快推进健康养老产业转型发展是坚持以人民为中心的发展思想、解决当前社会主要矛盾、推动商丘高质量发展的客观要求。要抓住重点，围绕目标任务，突出抓好主体培育、融合发展、创新发展、示范引领及政策保障。要协同推进，健全工作机制，加强分工合作，强化考核目标，努力把健康养老产业打造成为我市经济社会发展的新动力、新优势和新增长点，为决胜全面建成小康、建设现代化新商丘提供有力支撑。

会上，市健康养老产业转型发展工作领导小组各成员单位分别作了发言。

(来源:商丘日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51546>

山东：医养结合让烟台老人“老有所依”

近日，在烟台市莱山区一家养老院公寓内，一位老人突感胸口发闷，立即按下呼叫按钮。在十几公里之外，老人的一举一动都显示在医院医护人员的平板电脑上。老人一按呼叫器，他的身体状况、家庭住址、子女联系方式等信息便第一时间出现在呼叫中心平台上。这是烟台市医养结合的一个日常画面。有了“随叫随到”的医疗服务，更多的老人更愿意选择居家养老。

针对居家老人的健康医疗需求，烟台市芝罘区卫计局近日开展了“医养惠民行，百医联百居”活动，依托社区卫生服务站及疾控中心、芝罘医院等五个单位组建医疗服务团队与社区结对服务，每周到社区进行义诊服务，访老年、问需求、送温暖，开展日常巡诊、慢性病管理、健康咨询与个性化指导等多样性医疗服务。医疗服务团队所在的芝罘医院与大海阳社区卫生服务站之间建立“双向转诊”绿色就医通道。为医疗服务团队医护人员印制便民服务连心卡，方便老人通过卡上信息随时联系到医

生,实现医疗服务常态化、制度化。

烟台市从 1987 年开始进入老龄化,比全省早 5 年,比全国早 7 年,预计到 2020 年,老龄人口超过 180 万,占比将达到 27%。为了让老年人活得更有尊严,烟台市率先趟出医养结合的新路径。从组织保障、资金支持、税费优惠到土地供应和人才支撑,打出全套“组合拳”推进医养深度融合,探索“大养老+小医疗”、“大医疗+小养老”、“医疗、养老并重”、“分散养老+医疗网络”四个模式,实施医养服务与多业态跨界融合发展,让每个老人幸福老去。

目前,烟台市正加快推进医养结合服务机构及床位建设,今年已新增医养结合服务机构 21 处,总数达到 207 处;新增医养结合床位 6000 张,总数达到 16000 张。

(来源:烟台市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51593>

山东:烟台职工长期护理保险 6 月 30 日起正式实施,失能失智老年人长期护理需求将得到有效保障

近日,烟台市政府办公室印发了《关于开展职工长期护理保险工作的意见》(烟政办字〔2018〕58 号),确定自今年 6 月 30 日起在全市启动实施职工长期护理保险。

凡参加烟台市职工基本医疗保险的职工和退休人员,均纳入长期护理保险保障范围。正常享受职工基本医疗保险待遇的参保职工,经评定后符合条件的,自核准之日起享受长期护理保险待遇。

烟台职工长期医疗护理保险资金筹集方式为每人每年 100 元,分别为职工基本医疗保险统筹基金每人 60 元、财政补助每人 5 元、福彩公益金每人划拨 5 元,个人每人 30 元(可从医保个人账户资金代扣)缴费。同时规定建档立卡贫困人口、城乡最低生活保障对象、重度残疾人、年满 49 周岁(含)计划生育特殊家庭父母及三级以上伤残独生子女等群体的个人缴费部分由县市区政府(管委)给予全额资助。

长期护理保险的保障方式分为医疗专护、医养院护、巡查护理三种。医疗专护是指定点医疗机构开设医疗专护区,为符合医疗专护准入条件的参保职工提供 24 小时连续医疗护理服务;医养院护是指定点医疗机构开设医养院护区,为符合医养院护准入条件的参保职工提供 24 小时连续在院照护服务;巡查护理(包括居家护理)是指由定点医疗机构定期指派医疗或护理人员,为符合巡护准入条件的参保职工定期提供巡诊照护服务。

在费用报销方面,长期护理保险重点保障长期处于失能、失智状态的参保职工与基本生活密切相关的医疗护理等所需服务和日常生活照料费用,分为“基础护理费用”和“日常照护费用”。“基础护理费用”主要是指与医疗护理密切相关的护理费用,包括诊疗费、护理费、巡护费等费用。“日常照护费用”主要是指参保职工发生的与日常生活照料相关的费用,包括生活护理指导、洗发、擦浴等。

经评定享受长期护理保险待遇的人员,发生的符合规定的“基础护理费用”(含参保职工在享受医疗专护待遇期间发生的符合规定的基本医疗保险费用),由个人负担 10%,长期护理保险资金负担 90%;“日常照护费用”以“照护服务包”的形式予以保障,参保职工个人不负担“照护服务包”费用。

(来源:烟台市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/51594>

山东：高密市建设首家医养结合示范医院

为满足当下日益增长的健康养老需求，今年，高密市第二人民医院正式开工建设。该项目是高密市今年开工建设的重点工程项目之一，计划投资1.5亿元，总建筑面积约6.7万平方米，按照三级医院标准设计，主要建设11层病房楼、4层门诊楼、6层精神卫生楼、6层颐养护理楼各1栋及相关配套设施，共设置床位777个，其中医养护理床位177个，预计2020年投入使用。项目建成后将成为高密市首家医养结合示范机构。设置床位177张，主要针对失能失智，半失能，半失智的，需要医疗养护的老年人。建成以后，将创建省乃至全国的医养结合示范医疗单位。引进先进一流的设备，创建智慧性医院。

据了解，该项目于2015年被纳入潍坊市人民政府《社会资本参与公用事业项目建设实施方案》中重点医疗项目及《山东省PPP项目库》，也是高密市引进社会资本建设新院、推动医疗养老事业持续健康发展的重大民心工程。

（来源：高密市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51597>

山东：寿光市养老服务产业进一步上档升级

为促进寿光市养老产业化发展，加快养老服务业转型升级，推进公办养老机构改革，6月15日，寿光养老服务集团正式揭牌成立。

一是加快原公办养老机构的转型升级。养老集团成立后，原社会福利中心、老年服务中心等公办养老机构改革转制为企业，成为养老集团的子公司。对此，将按照精简高效的原则，科学设置集团和子公司的内部组织架构，合理配置管理人员和服务人员，尽快理顺各种关系。积极引进先进企业的管理理念，制定企业管理制度，使原公办养老机构实现顺利转型。

二是积极培育居家养老服务，探索新型社区养老服务模式。2018年争取完成居家养老信息平台建设，成立居家养老服务公司和家政服务公司，利用互联网技术，实现养老服务供给与老人需求的对接，及时上门提供专业化的养老服务。在城区，选择1--2处适合养老服务的闲置房产，改造建设“嵌入式、小型化、多功能”养老机构，这种养老机构床位在100张以内，具有机构养老功能，也能承担居家养老服务、日间照料服务及社区养老服务功能，为城区老人就近提供养老服务。在农村则在2017年农村幸福院试点的基础上，扩大运营面，争取新托管运营农村幸福院5处以上。

三是加快推进新养老项目建设。2018年，要加大推进力度，完成福缘颐养中心项目建设。福缘颐养中心设计定位是集养老、养生、休闲、娱乐、康复、医疗为一体的高端养老机构。该机构建成投入使用后，将使养老集团所属养老机构具有高、中、低不同档次，能满足不同层次老人的养老需求，提高集团的竞争力。

（来源：寿光市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/33021>

安徽：马鞍山用心织就养老“幸福网”

据报道，今年4月底投入运行的半山花园社区老年人日间照料中心，是我市目前功能最全、服务标准最高、环境最美的社区养老日间照料机构。6月15日，在该中心理疗室，四五位老人正在理疗师

的指导下做理疗按摩；在活动室，七八位老人有的看报，有的聊天，有的下棋打牌，其乐融融……

“自从来到这里，心情变好了许多，朋友也变多了。”75岁高龄的汪守英老人告诉记者，儿女们白天都去上班了，一个人长时间待在家里，难免会觉得寂寞。有了社区日间照料中心，老人们可以在一起，聊天娱乐，心情愉悦，感到特别开心。如果不想在家做饭，还可花10元钱在这里吃顿午餐，荤素搭配，干净卫生，味道也不错，“我每天都会在这待上几个小时。”

该中心负责人孙冬凤介绍说，社区日间照料中心可为辖区内60岁以上的老人提供包括日托、健身康复、文化娱乐等方面的服务，是社区居家养老服务的又一新模式。自开业以来，该中心已服务老人三千多人次，平均每天七八十人次。

民生工程，解民之所需，急民之所急，济民之所困。据了解，今年，我市继续将养老服务体系建纳入民生工程。市民政局社救科负责人徐劲松介绍说，今年以来，市民政部门通过机制创新，积极推进养老体系建设，截至5月底，全市老年人高龄津贴和低收入老年人养老服务补贴制度全部建立，共发放高龄津贴1036.17万元、低收入养老服务补贴314.925万元；城市社区养老服务设施配建总面积近10万平方米；城市96个社区养老服务设施配建率100%，农村社区助老服务站也已实现全覆盖；全市养老机构床位数为13385张，其中护理型床位4065张，150张床位以上养老机构21个。

今年，我市将进一步建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。计划城市社区养老服务设施配建率达80%以上，县级居家养老服务指导中心、街道(乡镇)养老服务指导中心、社区养老服务站覆盖率达20%。全市养老机构护理型床位比例达25%以上，150张床位以上养老机构内设医务室或护理站比例达75%以上。全市计划完成8个农村敬老院转型升级任务，完成8个农村敬老院改制改革，新建社区日间照料中心6个，新建社区嵌入式养老机构4个，新增养老床位1000张，新增护理型养老床位300张。

(来源：中安在线)

陕西：民政部等九部门联合发文，加强农村留守老年人关爱服务

近日，陕西省民政厅等9部门联合发布《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》提出，力争到2020年，全省农村贫困留守老年人全部脱贫。

近日，陕西省民政厅等9部门联合发布《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》【陕民发〔2018〕33号】(下称意见)。意见提出，力争到2020年，农村留守老年人关爱服务体系初步形成，工作制度基本建立，关爱服务工作普遍开展，养老、孝老、敬老的社会氛围更加浓厚，全省农村贫困留守老年人全部脱贫。

针对留守老年人生活、安全风险问题，意见提出要建立农村留守老年人信息台账与定期探访制度，要定期对农村留守老年人进行排查，摸底，准确掌握辖区农村留守老年人的基本信息，确保精准定位到村、精准识别到户、精准建档到人。有条件的地区可探索建立留守老年人风险评估制度，制定风险等级标准，对风险等级高的留守老年人及时进行干预，实施关爱救助。

针对留守老年人的精神慰藉问题，意见强调留守老人养老赡养主体责任在家庭，子女或其他赡养义务人要依法履行赡养义务，要经常看望或者问候留守老年人，不得忽视、冷落老年人。

同时积极发挥村民委员会的组织服务作用，统筹协调和组织引导，做好留守老年人关爱服务的具体工作；引导社会力量开展关爱服务，积极参与留守老年人关爱服务工作，探索开展专业社会工作服务，使留守老年人心理得到疏导、孤独得到排解、精神得到慰藉。

针对农村留守老年人失能、部分失能照护问题，意见进一步强调，要建立健全农村留守老年人救助保护机制，及时了解或评估农村留守老年人生活情况、家庭赡养责任落实情况，并加强农村养老服务体系建设，加大农村养老机构和设施建设的力度，推进农村地区的医养结合实践。

意见指出，党的十九大报告提出，增进民生福祉是发展的根本目的，要积极应对人口老龄化，构

建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

在具体实施方面，意见提出要加强农村留守老年人关爱服务的支持保障，通过健全组织领导、发挥服务设施作用、明确职责分工、加强支持保障及做好宣传引导等措施，结合各地实际，加快建立和完善农村留守老年人关爱服务工作制度，促进农村留守老年人安享幸福晚年生活，实现病有所医、老有所养。

(来源：陕西网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51559>

四川：阿坝州开展老龄工作及专项资金使用情况督查工作

6月5日至15日，为规范使用各类涉老专项资金，督促相关老龄工作有序开展，推进全年目标任务落实，阿坝州老龄办抽调人员组成督查组，赴相关县开展了涉老专项资金使用情况和相关工作推进情况专项督查。

此次专项督查涵盖三个方面主要内容：一是检查福彩公益金使用情况，即省州福彩公益金用于补助近两年全州示范性基层老年协会创建、2017年省州两级“敬老爱老助老”项目和2017年省对80周岁以上特困老人、州对特困老人和重点优抚对象老人意外伤害保险政府统保等资金的使用情况；二是检查2018年第一、二季度高龄津贴发放和提标落实情况；三督促2018年60周岁以上老年人信息采集工作推进情况。

专项督查组深入汶川等6县和17个农村及社区老年协会，采取听取情况介绍、查阅财务账目和资金发放凭证、查看信息采集工作平台及意外伤害保险原始凭据、走访基层老年协会实地查看工作资料等方式，对涉老专项资金管理使用情况和相关老龄工作开展情况进行督促检查。

通过督查，检查组现场指出专项资金使用和高龄津贴发放过程中存在的问题，提出规范使用专项资金、及时足额发放高龄津贴的措施和限时整改的各项要求，确保资金安全运行，进一步强化了风险防控意识；积极解答基层老协规范化建设疑难问题，协调县、乡(镇)、村(居委会)高度重视和发挥基层老协积极作用，适时解决具体困难，不断夯实为老服务基础，深入开展“敬老爱老助老”活动；主动帮助各县查找分析老年人信息采集和意外伤害保险工作中的困难和问题，指导制定具体工作措施，确保老年人信息采集和意外伤害保险工作扎实开展。

(来源：阿坝州老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51579>

浙江：浦阳出台征地养老保险指标分配办法

近日，萧山区浦阳镇根据自身实际，结合区社保部门对征地人员养老保险办理的规定，出台《浦阳镇征地人员养老保险指标分配办法》，进一步规范各行政村涉及征地养老保险办理的时间、流程、职责，保障被征地人员的合法权益。

据了解，自2018年1月1日起，萧山与杭州主城区实现社保政策一体化。同时，征地养老保险的受惠对象、缴费标准、退休待遇以及待遇增长方式相比以往出现较大的差异，征地养老保险业务的经办流程和时间也完全按照主城区标准进行，这就对村级征地养老保险办理，特别是养老保险指标分配和经办人员业务能力提出了更高的要求。

此次制定《浦阳镇征地人员养老保险指标分配办法》的基本原则是公平和规范，具体内容体现为

“三公示、三审核、三监督”。“三公示”即相关行政村要将征地指标数量、指标分配方案和最终办理征地养老保险人员名单，进行公示时间不少于7天；“三审核”即派出所对最终办理征地养老保险人员户籍性质进行审核，镇人力社保站对指标分配方案和征地养老保险办理手续进行审核；“三监督”即村务监督委员会和联村指导组对指标分配情况进行全程监督，镇人力社保站进行业务审核监督。

下阶段，该镇将组织各村征地养老保险经办人员进行业务培训，进一步提高业务能力和规范化水平，同时通过广播、微信等渠道对指标分配办法进行宣传，提高全镇居民群众的知晓率，确保征地养老保险办理工作平稳、有序进行。

（来源：萧山日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51562>

新疆：昌吉州老龄办扎实开展“一家亲”和“两个全覆盖”活动

截止目前，州老龄办11名干部分别与天山社区、五彩新城社区、地质村社区开展了四轮结亲走访住户活动，与他们同吃、同住、同学习、同劳动、同娱乐。共开展面对面宣讲77场次，覆盖44户468人；帮扶解困11户54人次，慰问品115份，折合人民币8900元，办理健康体检、解决就业等实事好事6件次，受益群众8户，解决生产生活难题5件，收益群众6户。

开展了两轮“两个全覆盖”包联住户，住访率达100%。新调整的大西渠镇大西渠村联系户中，放心户27户，一般户3户。两轮包联累计送去慰问品130余件，折合资金8000余元。送去编印的《普及民族团结政策》和《维护民族关系促进民族团结》宣传册100册，为结亲、联系户开展面对面宣讲党的十九大精神及党的政策方针、民族理论政策等覆盖53户97人。

（来源：昌吉州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51596>

广东：2018年广州市老龄委全体（扩大）会议召开

6月20日，2018年全市老龄工作委员会全体(扩大)会议在市政府召开。市政府副秘书长、市老龄委副主任马曙出席会议并讲话。

马曙副秘书长充分肯定我市老龄工作在2017年取得的新成效,我市各级涉老部门紧紧围绕为老服务改革创新大局,通力合作,密切配合,老龄工作取得长足进步,老年人获得更多实惠。

马曙副秘书长指出,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,加快推进我市老龄事业和产业新发展。一是完善政策体系,着力加强老年人幸福生活保障;二是优化社会环境,着力提升老年人社会服务水平;三是创新养老服务,着力提高老年人晚年生活质量;四是深化医养融合,着力满足老年人健康养生需求;五是发展老龄产业,着力增强老龄化社会经济动能。

马曙副秘书长强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,在更高水平、更深层次、更广领域推进老龄事业发展。要把全面深化改革的理念思路、方式方法贯穿到谋划推动老龄工作各个环节,谋划改革举措,突出抓重点、补短板、强弱项,推动老龄工作创新发展。健全各级党委政府对老龄工作领导的体制机制,强化部门协作配合,在互促共进中为老龄事业发展营造更加有利的环境,充分运用市场机制,着力构建政府、部门、社会、市场共同推进老龄事业发展良好格局。大力加强基层老龄工作,健全街(镇)和居(村)委老龄工作网络,老年人合法权益得到有效保障,

各项老龄政策法规落到实处。

数说 2017 年老龄工作成就

社会保障体系更加完善。全市企业退休人员人均养老金达 3471 元/月。13.81 万农转居人员的养老保险待遇人均每月增加 54 元，增幅达 5.8%。全市 85.5 万退休人员纳入社区管理，管理率达到 95.69%。低保标准每人每月从 840 元提高到 900 元。实施补充医疗救助，投入 600 万元为全市困难群众购买团体健康专项综合保险。“银龄安康行动”实现全覆盖，政府出资为全市 161.85 万名老年人购买意外伤害综合保险。

养老服务改革更加深入。全市设有长者饭堂 846 个，街道(镇)、社区(村)覆盖率达到 100%，市中心城区 10-15 分钟，外围城区 20-25 分钟的全覆盖服务网络基本形成。全覆盖社会化“大配餐”服务体系项目被“2017 第十二届中国全面小康论坛”评为“2017 年度中国十大民生决策奖”。“平安通”服务政府资助对象范围扩大到本市常住的失能、独居、高龄老人，9.5 万名资助对象享受智慧养老服务。全市养老床位 6.2 万张，每千名老人拥有养老床位 40 张。

医疗卫生保障更加健全。实施 2017 版国家医保药品目录，36 种谈判药品同步纳入医保支付范围。全市开设老年病科的综合医院共 32 家，增长 113%。建立家庭医生签约服务支付制度，58 万名老年人签约家庭医生服务。为 82 万名老年人建立健康档案；90%以上的医疗机构为老年人开通挂号、就医等便利服务绿色通道。探索“医院—社区—居家”医养结合联合体新模式，养老机构医院结合率 82%。开展长期护理保险制度试点工作，累计受理 3007 例长期护理需求鉴定评估申请，2580 人经评估可享受长期护理保险待遇。

老年权益保障更加有力。重点打击电信网络诈骗犯罪，为 9 万多名以老年人为主的受骗群众挽回 2.94 亿元经济损失。涉老维权案件实行快立快审快结快执，市区两级法院全年共审结涉老民事案件 1.3 万余件。市区两级法院办理涉老法律援助服务 212 件，减免、缓交金额约 83 万元。积极开展为 70 周岁以上老年人免费办理遗嘱公证活动，全市公证处受理遗嘱公证预约 1 万余件，办结 7 千余件，为老年人减免 240 万元费用。

老年优待服务更加到位。2017 年受理新办老年优待专用社保卡 11.97 万张。全年发放长者长寿保健金 4.97 亿元，惠及 66.11 万名老年人。公安机关户政部门、出入境管理部门优先为 65 周岁及以上的老年人开通办证“快速通道”。全年审批 800 多宗既有住宅增设电梯申请，高层老年住户出行更为便利。

老年文体活动更加丰富。全市共有公共图书馆 13 间，文化馆 12 间，综合文化服务中心 2310 家，覆盖率 85.75%。全市共有 11 个体育总会，756 个街(镇)体育组织，2.2 万个全民健身活动站点，新建健身路径 300 条。举办 2017 年广州老年饮食健康展博会，吸引逾 5 万名老年人观展。组织柔力球、门球等大型体育活动及比赛 480 多项次。组织开展老年文化艺术活动，逾 45 万人次参加。

老年社会参与更加广泛。评选表彰首届优秀老年义工，4325 名长者义工参与评选，共评选出 55 名松柏义工之星、优秀老年义工及老年义工银龄奖。投入 1000 万元资助 63 个社会组织公益创投为老服务项目。市福利彩票公益金立项资助全市 104 个优秀老年文艺团体。

六大举措推动老龄事业高质量发展

加强涉老政策创制。推进修订《广州市老年人优待办法》，逐步拓展优待范围，提高优待水平。出台《关于深入实施老年人照顾服务项目的工作方案》，提高老年人照顾服务的可及性和便利性。扩大长期护理定点机构的覆盖范围，健全长期护理保险鉴定评估和经办服务管理体系。制定《关于加快推进广州市志愿服务“时间银行”的工作意见》《广州市为老志愿服务激励指南》等，以社区家庭综合服务中心、志愿服务驿站为依托，以社会工作者为主力，加强社区养老志愿服务队伍的孵化、培育工作。

夯实养老保障基础。进一步落实养老保险省级统筹，适时提高我市企业退休人员基本养老金水平，继续支持养老机构内设医疗机构纳入医保定点。完善普通门诊医疗费用医保结算方式，适当调高门诊费用医保支付标准。继续提高社会救助标准。修订分类救济和低收入居民消费政策减免等文件，

完善特困人员供养机制。全面实施困难群众医疗救助购买服务项目和商业保险项目等惠民政策，提升兜底保障水平。落实“银龄安康行动”宣传和驻点服务，确保有需要的老年人能够及时受益，鼓励家庭、个人及其他社会力量为老年人投保意外伤害综合保险。

深化养老服务综合改革。实施养老助餐配餐服务提升工程，优化提升“市中心城区 10-15 分钟、外围城区 20-25 分钟”服务网络，将助餐配餐服务与独居、空巢等特殊群体老年人的探访、关爱、精神慰藉等居家和社区养老服务有机结合，依托助餐配餐服务网络融入医疗护理、心理调适、护理站等服务内涵。扶持社会力量参与社区居家养老服务，出台社区居家养老服务清单、收费指导目录、服务项目评估细则等系列配套文件。建立服务和评估供应商库，完善老年人照顾需求等级评估机制。丰富“平安通”服务功能，优化“关爱地图”，加快促进社区居家养老服务高质量发展。推行社区居家养老服务综合责任保险，对社区居家养老服务人员、服务对象、服务场地设施予以保障。深入推进养老院服务质量建设专项行动，制定养老机构服务与管理规范，加快公办养老机构社会化改革，打通社会资本利用闲置物业举办养老机构政策障碍，推动农村特困人员供养机构社会化运营。加大跨境服务合作，与法国在海珠区试点开展养老服务。打造一批适合银发旅游市场需求的乡村旅游、文化旅游、中医药康养养生旅游等产品。

促进医养融合发展。试行开展商业保险补充长期护理保险。依托互联网+分级诊疗，为有需要的老年人提供居家监测、居家管理和居家服务。推动医养结合与独居空巢等特殊老年人关爱、为老志愿服务、探访等社区居家养老服务协同发展。支持有条件的城乡基层医疗卫生机构积极为有需求的老年人提供上门服务，加强家庭医生签约工作，全力推行分类签约、差别化签约、有偿签约，精细化推进我市家庭医生式服务。加强医养结合人才培养、培训、交流。完善医养结合人才队伍培养培训政策，鼓励执业医师、注册护士到养老服务机构中的医疗机构或护理站执业。

丰富老年人精神文化生活。贯彻落实《广州市推进老年教育发展实施方案(2018-2020)》，进一步完善市、区、街(镇)、居(村)四级老年教育体系，提升各类老年教育机构服务能力，促进示范性老年大学建设。扩大老年教育资源供给，引导社会力量参与老年教育。健全老年教育课程体系，推动建立老年学习资源库。发挥老年文体活动品牌效应，联合涉老部门组织举办各类有利于老年人身心健康的文体比赛活动。切实加强社区健身设施维护管理，确保正常使用率达到 98%以上，努力为老年人增加更多、更安全的健身设施，推动其向老年人免费或优惠开放。完善社区老年体育公园，为老年人提供更加优质的体育休闲服务。推广养老互助服务储蓄工作，发动低龄健康老年人为孤寡、独居、重病、高龄老人提供服务。大力加强基层老年协会规范化建设，继续支持优秀老年文艺团体发展。

加强老龄政策理论宣传。开展人口老龄化国情教育，组织开展人口老龄化形势、老龄政策法规、孝老敬老文化等专题宣传教育，进一步增强全社会及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的共识和观念。继续开展老年人防范电信网络诈骗活动，提高老年人自我保护意识。

(来源：广州市老龄办)

黑龙江省召开 2018 年全省市（地）老龄办主任会议

6月20日，2018年全省市(地)老龄办主任会议在哈尔滨召开。会议的主要任务是深入学习贯彻落实党的十九大、习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话重要指示精神和省老龄委第十三次全体(扩大)会议精神，总结工作，交流经验，明晰思路，部署任务。省老龄办专职副主任李淑梅出席会议并讲话，省老龄办副主任高玉萍主持会议。

会议传达了省老龄委第十三次全体(扩大)会议暨人口老龄化国情教育动员大会的精神。哈尔滨、齐齐哈尔、大庆、伊春、青冈县、牡丹江市阳明区老龄办做典型发言。

李淑梅从积极贯彻“一法一例”，推动老龄政策创制，老年人权益保障，养老服务业发展等八个方面对 2017 年全省老龄工作进行了总结，对今后一个时期的老龄工作做了部署。

她强调，要贯彻落实好省老龄委第十三次全体(扩大)会议要求，推动各项工作任务落实。一是继续宣传贯彻党的十九大和习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话重要指示精神。二是要推动《黑龙江省老年人权益保障条例》《黑龙江省老龄事业发展“十三五”规划》的全面实施。三是要加强农村基层老龄工作。四是要推动老龄事业和产业加快发展。五是要积极营造养老孝老敬老的社会环境。六是要加强老龄科研调研工作。七是要以党建推动干部队伍建设。要把老年人对美好生活的向往当做奋斗目标，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，切实增强履职能力，明确责任担当，积极应对人口老龄化，推动全省老龄工作迈上新台阶。

全省13个市(地)老龄办主任、部分县(市、区)老龄办负责人及省老龄办全体干部出席会议。

(来源：黑龙江老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51595>

建立农村留守老年人，定期探访制度

近日，陕西省民政厅等9部门联合发布《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》，意见提出，力争到2020年，农村留守老年人关爱服务体系初步形成，工作制度基本建立，关爱服务工作普遍开展，养老、孝老、敬老的社会氛围更加浓厚，全省农村贫困留守老年人全部脱贫。

子女要依法履行赡养义务

子女长期不在身边，留守老人承担着抚育孙辈和农务等繁重的劳动，其中很多人存在着生活缺乏照料、安全缺乏保护、精神缺乏慰藉、失能缺乏护理等问题。

《意见》明确指出，留守老人养老赡养主体责任在家庭，子女或其他赡养义务人要依法履行赡养义务，对留守老年人有经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务。扶养人要依法履行扶养义务。子女或其他赡养人、扶养人应当经常看望或者问候留守老年人，不得忽视、冷落老年人。子女因外出务工等原因不能履行赡养义务的，应委托亲属等其他有能力的人代为照顾并妥善安排老人生活，同时向村民委员会及时、如实报告去向、联系方式等信息。对患有严重疾病、无自理能力的老年人，家庭内部应有专人照护。要提高子女或其他赡养人、扶养人的守法意识，对于不履行赡养扶养义务、违反治安管理行为的，相关部门依法给予治安管理处罚，构成犯罪的，要依法追究刑事责任。

每季度上门探望留守老年人

老有所养，如何发挥村民委员会的作用？村民委员会要在县、乡镇两级政府的统筹协调和组织引导下，做好留守老年人关爱服务的具体工作。定期开展老年人探访，村民委员会要将赡养孝敬老人作为村规民约的重要内容，增强村规民约对落实赡养人责任的约束力。留守老人子女或其他赡养义务人不依法履行赡养义务或虐待老人的，村民委员会、老年人组织或赡养人、扶养人所在单位应当监督其履行赡养扶养义务。有条件的地区可探索建立留守老年人风险评估制度，制定风险等级标准，对风险等级高的留守老年人及时进行干预，实施关爱救助。

以县为单位，由乡镇人民政府统筹指导，由村民委员会协助实施，建立农村留守老年人定期探访制度，每季度上门走访、探望留守老年人，及时了解或评估农村留守老年人生活情况、家庭赡养责任落实情况，将存在安全风险和生活困难的留守老年人作为重点帮扶对象，建立档案，一人一册，将相关信息及时更新到留守老年人信息台账，同时报告乡镇人民政府。乡镇和村民委员会要采取有效措施，对分散供养的特困人员提供生活照料、住院陪护等照护服务，对独居、失能、高龄等特殊留守老年人要随时跟踪掌握情况并及时实施关爱救助。

村民发现留守老年人外出流浪乞讨、遭受非法侵害、发生危重病情、患有严重精神疾病、面临重大困境等情况时，要及时向村委会、乡镇人民政府或民政部门报告，进行紧急处置，并及时实施关爱救助。

引导社会力量开展关爱服务

鼓励引导和扶持公益性社会组织，积极参与留守老年人关爱服务工作。发挥农村老年协会、老年人理事会等社会组织作用，重点开展留守老年人关爱服务，以互助式养老、结对帮扶、抱团养老等方式方法，组织会员之间采取“一帮一”“多帮一”“一帮多”等形式，广泛开展低龄健康老人扶助高龄、失能老人的互助关爱活动。发挥社会工作人文关怀、助人自助的专业优势，通过设立社会工作站等方式，及时为留守老年人提供心理疏导、情绪疏导、精神慰藉、代际沟通、家庭关系调适、社会融入等服务。

建立健全农村志愿服务体系，完善志愿服务信息网络，探索建立志愿服务互助循环机制，动员广大志愿服务组织和志愿者与留守老年人结对帮扶，为留守老年人开展义诊、助餐、娱乐、教育、法律援助等服务。

（来源：西安晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51590>

中国卫生经济学会调研我省人口老龄化工作

6月20日，中国卫生经济学会总顾问、全国人大常委会预算工作委员会原主任、原卫生部部长高强，中国卫生经济学会会长、中华医学会副会长兼秘书长饶克勤等一行来我省调研指导人口老龄化工作，并在贵阳召开座谈会听取我省工作汇报。省卫生计生委党组书记、主任李奇勇主持会议，委党组成员、省计生协专职副会长龚仲明汇报工作，省医学会会长、省卫生计生委原巡视员杨克勤等参会。

高强对贵州近年来医疗卫生事业发展取得的长足进步表示赞赏。他指出，贵州卫生健康事业高质量发展的“十个坚持”新思路，契合习近平总书记健康中国建设思想，符合中央的要求，符合国务院的部署。贵州卫生计生系统紧紧围绕中心工作，致力脱贫攻坚，建设健康贵州，助推全面小康，推进全省卫生健康事业实现后发赶超、跨越发展。贵州要再接再厉，将好的思路变成规划，将规划变成政策，将政策变成措施，将措施变成行动，将行动变成绩效，加快推动贵州卫生健康事业高质量发展。

高强要求，应对人口老龄化问题不仅要做好国情教育，还要深入分析老龄化对经济社会发展带来的影响，认真研究利用老龄化带来的红利。要根据城市、农村的实际情况制定不同的养老政策，厘清政府、社会、家庭、个人的责任，做好老年人的健康保障权益。要准确领会“医养结合”本质要义，加强健康管理，让更多老年人在医生的指导帮助下强化健身保健。

李奇勇对高强总顾问、饶克勤会长一行长期以来对贵州卫生健康事业的关心支持表示衷心的感谢，对中国卫生经济学会调研组来黔调研指导表示热烈的欢迎。李奇勇指出，近年来，特别是党的十八大以来，在省委、省政府的坚强领导下，在国家卫生健康委员会的关心支持下，特别是深入实施《关于共同推进贵州医疗卫生事业改革发展的战略协议》，量身定制了一系列推动贵州卫生健康改革发展的重大政策，极大地促进了贵州医疗卫生事业取得了长足发展、发生了很大变化。高强总顾问的重要讲话，政治站位高，立意深远，针对性和可操作性很强，对于贵州省继续抓好人口老龄化工作具有十分重要的指导意义。贵州卫生计生系统将结合高强总顾问的讲话精神，进一步完善人口老龄化事业的体制机制，加快健康贵州建设，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康作出新的更大的贡献。

在讨论交流中，中国卫生经济学会的各位专家对我省在人口老龄化事业方面的积极探索给予了高度评价，一致认为我省人口老龄化政策走在全国前列，做了很多创新务实的工作，取得了实实在在的成绩。

省卫生计生委相关处室负责人参加座谈汇报会。

座谈会议之后，中国卫生经济学会还将赴贵阳、遵义、黔东南等地，深入县乡开展人口老龄化工作情况调研。

(来源：健康贵州)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51572>

民政局召开全市居家和社区养老服务现场推进会

6月21日，市民政局召开全市居家和社区养老服务现场推进会。会上，就全市推进社区居家养老服务典型经验进行了交流，同时推广了好的做法和成效、查找工作中存在的问题和不足，并对进一步做好居家和社区养老服务工作进行了部署，以加快推进居家和社区养老服务工作。

“我们将进一步深化居家和社区养老服务体系，着力于更好地解决居家和社区养老服务对象对美好生活新期待的愿望和需求。”市民政局相关负责人表示，居家和社区养老与机构养老相比，具有投资少、成本低、服务广、收费低、见效快的特点，还能减轻机构养老服务的压力。下一步，将加强城乡社区日间照料中心的管理和指导。按照“建起来、管起来、用起来”的思路，在发挥政府主导作用上，履行统筹规划、政策引导、资金投入、典型示范、监督管理等职责，指导已建成的日间照料中心可持续运营，满足居家老年人养老离家不离院、养老花钱少的服务需求。同时，将采取政府补贴或资助的方式，支持专业化养老机构和公益性文化机构租用或购买社区底商，为社区老人提供养生看护、中医门诊、康复理疗、日常照顾、文化休闲等服务，让老人在熟悉的环境颐养天年。此外，还将集成居家养老、社区养老、专业养老等各类资源，建立居家养老服务项目库，推出“养老服务包”“个性化套餐”等，把社区嵌入式养老服务设施建成小区为老服务的“一站式”综合服务平台。并重点扶持和发展立足社区开展为老服务的专业养老机构、专业社工组织和其他专业服务机构。鼓励有条件的日间照料中心引入养老护理员和医生、护士、社会工作者等专业人员。鼓励养老机构品牌化连锁化。

数字链接：全市已建成社区养老院 139 个、社区日间照料中心 2414 个

记者在现场了解到，目前，全市已建成社区养老院 139 个，社区日间照料中心 2414 个，覆盖 91% 的城市社区和 35% 以上的农村社区；建成 150 个农村居家养老服务中心，为农村 60 岁以上老人提供多元居家养老服务；全市发展养老服务社会组织 243 家，设立了 576 个老年人助餐服务点，助餐达 67.9 万人次。依托社区多种养老设施，构建“一院两中心”社区居家服务网络。

此外，通过大力推进社区养老院、城乡社区日间照料中心和农村居家养老服务中心建设，市政府安排启动了社区养老院建设三年行动计划，其中 2016 年建设 72 个、2017 年建设 67 个、2018 年建设 61 个，共建 200 个。

(来源：成都市人民政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51554>

老龄化攻坚：北京有户籍老年人 333.3 万，1 天增 500 多

——中国老龄化速度惊人：法国用了 115 年，瑞士用了 85 年，英国用了 80 年，美国用了 60 年，而我国仅用 18 年。

——2017 年我国新增老年人口首次超过 1000 万。预计到 2050 年前后，中国老年人口数将达到

4.87 亿的峰值，占总人口的 34.9%，意味着将近每 3 个人中就有一个超过 60 岁的老年人。

——“北京一天增加 500 多位老年人，其中 80 岁以上的 120 多！”目前北京共有户籍老年人口 333.3 万，占全市户籍总人口的 24.5%，其中 65 周岁以上户籍老年人口 219.9 万，占比 16.2%；80 岁及以上高龄老年人口占老年人口的 16.72%，失能老年人口占比 4.78%。

[声音]

“如果没有做好准备，应对老龄化将是一场艰巨的遭遇战。从 2018 年到 2048 年，大约是一万多天，我们必须只争朝夕！”——北京市民政局局长李万钧

“不能将老年人看作是社会供养的人群而漠视了他们的活力和价值。健康老龄人群的作用要发挥好，这样不仅能减轻社会压力，更有助于社会稳定。”——北京市卫生计生委主任雷海潮

“这是一件涉及家家户户的大事，完全靠政府，政府包不住；完全靠家庭，很多独生子女有心无力。必须走社会化分工和专业化服务之路。”——北京养老行业协会会长倪浩华

“要站在人口老龄化和疾病谱系转变的角度，结合医疗和养老完整地看待医养健康服务和支付体系的发展。”——泰康健投首席执行官刘挺军

“采访我的时候请别惊动我的母亲，她刚从医院回来，医生叫她多休息。”记者不久前采访 75 岁的周幼马时，老人反复叮嘱。老人的母亲——马海德夫人周苏菲，今年 99 岁。长命百岁，是许多人的愿望。如今，随着生活水平提高、医疗条件改善，“长命百岁”越来越不是奢望，中国早已进入老龄化社会。作为首都，北京更是“春江水暖”。截至记者采访时，北京户籍老年人口中，100 岁及以上老人达 833 人。北京的老龄化形势究竟怎样？北京拿出了怎样的应对举措？从北京这座特大城市，能看出一个国家怎样的“抗衰老”形势？6 月 11 日是中国人口日，7 月 11 日是世界人口日，《新华每日电讯》记者历时数月，走访北京市有关部门、养老机构、社区街道后发现：中国人口老龄化态势远比想象的要严峻，一场应对老龄化的“战斗”才刚刚拉开序幕，这既是一场“攻坚战”，也是一场“持久战”。应对老龄化，以习近平同志为核心的党中央不仅高度重视，而且拿出了顶层设计。党的十九大报告提出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。“中国老年人口规模巨大，养老任务极其繁重，在人类社会史无前例。”如此庞大的老龄人群，如此艰巨的养老重任，专家学者和受访人士普遍呼吁，应对人口老龄化，应该像防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治一样“攻坚”。

“这样大规模的老龄化，全世界没有遇到过”

预计 2050 年三分之一中国人是“老人”

“我这里每天有好几拨弟兄来聊天打牌。以后养老咋办？我不想那些。”59 岁的赵登芝家住北京昌平区阳坊镇四家村，从小患有小儿麻痹症，平时行走要靠拐杖支撑。对这位没有工作、与妻子离异的低保户来说，养老似乎是想都不敢去想的事。在农村，像赵登芝这样对老年生活“不去想”的人不在少数。北京市民政局局长李万钧说，与发达国家相比，中国人口老龄化呈现两大特点，即“老龄人口增长迅猛”和“未富先老、未备先老”。

国家统计局发布的老年人口统计数据显示，2017 年末，我国 60 周岁及以上人口 24090 万人，占总人口的 17.3%，平均近 4 个劳动力对应 1 位老人。老年人口中，65 周岁及以上人口 15831 万人，占总人口的 11.4%。此外，失能半失能老年人约 4063 万人，认知症患者 700 多万。从 1999 年我国开始进入人口老龄化社会到 2017 年，我国老年人口净增 1.1 亿，其中 2017 年新增老年人口首次超过 1000 万。预计到 2050 年前后，中国老年人口将达到 4.87 亿的峰值，占总人口的 34.9%，意味着将近每 3 个人就有一个超过 60 岁的老年人。

北京是中国老龄化态势最具代表性的城市之一。截至 2017 年底，北京共有户籍老年人口 333.3 万，占全市户籍总人口的 24.5%，其中 65 周岁以上户籍老年人口 219.9 万，占比 16.2%；80 岁及以上高龄老年人口占老年人口的 16.72%，失能老年人口占比 4.78%。“没想到老龄化速度这么快！”北京市西城区副区长郁治说，西城区 144 万人口，老龄人口已达 39 万多，一年增长一万多。作为北京核心区的西城区，其老龄化形势呈现“数量大”“高龄化”的特点。截至 2017 年底，西城区老年人口占全

区户籍人口 27.1%，比 2016 年增长了 0.6%，全区老年人数量相当于门头沟区人口总和。此外，80 岁及以上老年人的数量占全区老年人口总数的 22.3%。“北京平均一天增加 500 多位老年人，其中 80 岁以上的 120 多人。”北京市民政局分管养老工作的副局长李红兵说，放眼北京，从 2025 年至 2030 年，20 世纪 80 年代第一批独生子女的父母都将陆续进入 70 岁至 75 岁阶段，总数约为 80 万人。“这就意味着 80 万老人集体面对‘421’家庭人口模式。”

“发展迅猛，影响长远。”李万钧指出，到 2048 年，每三个中国人中就有一个老年人。如果提前从社会、家庭、个人等多方面做好准备，那么“老”将平稳且“有所养”，如果没有做好准备，应对老龄化将是一场艰巨的遭遇战，“从 2018 年到 2048 年，大约是一万多天，我们必须只争朝夕！”

“这是一件涉及家家户户的大事，完全靠政府，政府包不住，完全靠家庭，很多独生子女有心无力，必须走社会化分工和专业化服务之路。”北京养老行业协会会长倪浩华坦言，“复杂严峻的形势倒逼养老行业必须持续推动模式创新，持续推动资源统筹。只有乐人达己、全民行动，才能确保老有所养。”在西城区，政府多举措应对人口老龄化，全力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、互联网为平台、政策为保障的具有中心城区特色的养老服务模式。

以什刹海街道为例，辖区建有宁心园老年公寓、金秋园敬老院、华方养老照料中心、光华社区养老服务驿站等养老服务机构，通过不断夯实养老基础设施，为辐射居家服务创造条件。

华方养老照料中心内护理员陪同老人散步。马晓冬摄
马晓冬摄

2018 年 1 月 10 日，由万科和北控联合运营的光熙康复医院正式开业，与怡园光熙长者公寓毗邻，组成整体的医养结合中心。

万科集团从 2009 年起在杭州试水养老服务，截至 2018 年 5 月已布局 16 个城市。“目前我们在北京大约有 5000 张养老床位，计划今年布局 1 万张。”尽管北京万科从 2015 年起将养老作为北方区域 6 大转型业务之一，稳健推进，但是多年从事养老地产探索的万科集团高级副总裁、北京万科总经理刘肖坦言，养老地产业务做起来很难，一是经营性物业拿地成本高，二是缺乏规范服务的标准体系，三是养老护理学校非常稀缺。“2040 年以后，中国将拥有世界上顶部最重的人口结构。”梁建章，携程创始人兼董事局主席、北京大学光华管理学院经济学研究教授，最近刚刚出版《人口创新力——大国崛起的机会与陷阱》一书。他指出，“中国的老龄化问题比日本要严重，这样大规模的老龄化，全世界都没有遇到过。”“人口老龄化是全球的共同挑战，相比较而言中国的形势更严峻，进程快、规模大且物质准备不足，表现出典型的未富先老和未备先老的特点。”泰康保险集团副总裁泰康健投首席执行官刘挺军说，最大的准备不足，是医疗服务供给体系没有结合人口老龄化趋势和需求有针对性地设计和调整服务供给结构。过去，医疗服务以治疗为中心，国家支持和医保支付向大医院倾斜。随着老龄化社会的到来，人群主要疾病转向慢性病和老年综合性疾病，更需要以保健为核心的家庭医生、养老照护、康复护理、精神心理、社会支持等服务，当前这些“院外”服务的供给还远远不足。“如何通过支付体系引导医疗资源和健康服务的供给侧结构性改革，完善医养服务体系的构建，还有一个过程。”刘挺军表示。

“把家里的床变成养老的床”

北京积极构建“三边四级”体系，推进居家健康养老

北京市丰台区南方庄社区，78 岁的陈益君老人每天都会往来于家和颐养康复养老照料中心之间。陈益君的老伴张永禄因患帕金森病、糖尿病等多种慢性疾病，需长期卧床，“儿女雇了两个保姆在家都不行，有时候还得给上班的儿子打电话叫回来帮忙照顾，真的是伺候不过来。现在住进照料中心，看到都是像我老伴一样不能下床的老人，我也就每天过来照看，给护理员们减轻点儿工作量。”

在照料中心内，记者看到，大多数老人都属于超过 80 岁的失能老人，因家中缺少专业护理人员，儿女们不得不将老人送到照料中心照护。他们想不到的是，大部分老人住进照料中心后身体情况好转。据了解，北京 300 多万老年人中，在家独居的占 9.8%。2017 年底，北京提出建立居家养老巡视探访服务制度，由街道乡镇委托指定就近的养老服务驿站、养老照料中心等开展服务。

69 岁的朱阿姨住在西城区新街口东大街一个 1988 年开始使用的老旧小区，家中两个儿子因为工作

原因看望老人的次数屈指可数。

儿女不能常回家看看，老人只能另寻精神寄托，朱阿姨就将情感寄托在小动物上，“十几年来我和老伴收养流浪猫、狗等小动物，我把它当作孩子对待。”

社区居委会主任徐军介绍，对于这样儿女不在身边并且因身体原因生活不便的老年人，经过儿女同意后，送到附近的养老照料中心接受照料。朱阿姨表示，有照料中心护理员陪伴，感到十分踏实。

朱阿姨的例子，是北京近些年探索就近养老的一个缩影。事实上，为老有所养，近年来，北京市在无障碍适老化改造、建立老年友善医院、建设“三边四级”体系、医养结合试点、共有产权养老等方面，做出了诸多努力和尝试。“把家里的床变成养老的床”，居家健康养老，是积极应对老龄化的重要方式。为此，北京市着力在政策设计和设施布局层面构建“三边四级”居家健康养老体系。“三边”指的是老年人的“床边、身边和周边”，“四级”指的是“市、区、街、居”四个层级的责任体系，让养老服务融进街道、社区，做好“最后一公里”服务工作。

2018年5月22日，北京市人大常委会听取和审议了北京市人民政府关于推进居家养老健康服务工作报告的情况，并开展专题询问。自2015年市人大通过《北京市居家养老条例》后，市人大常委会坚持每年对《条例》进行执法检查、督促。“北京市人大常委会对养老工作的支持、监督，是空前的，更是持续的。”李万钧说。

为老年人建立健康档案337.05万份；为155.5万老年人提供包括免费体检在内的健康管理服务；每年为老年人提供出诊服务14.64万人次；为老年人提供诊疗服务近3000万人次；对符合相关政策的老年人免普通门诊医事服务费约2467万人次……截至2017年底的一组数据，印证着北京推进居家健康养老的铿锵脚步。

为进一步做好居家健康养老服务，北京一系列改革新尝试，正在实施之中：北京市人社局在石景山区开展政策性长期护理保险，目前已完成两个社区的入户评定，5月份开始享受长期护理保险提供的护理服务，支付长期护理保险待遇，计划年底前实现石景山区内全面试点，届时48万参保人员中将有3000名左右重度失能人员享受护理服务。

北京市金融局牵头在海淀区试点开展居家养老失能护理互助保险，截至5月1日，个人参保已有480人。海淀区对1165名低保对象和4065名计生特殊家庭人员等政府全额补助对象的集体投保工作已办理完毕。今年2月起，正式启动护理险理赔试点工作，已有9位老人申请并享受失能照护服务。今年一季度，通过自愿申报、区级评估、市级复核、综合评价等环节，北京市卫生计生委最终确定首批20家老年友善医院。老年友善医院将建立实施连续性的医疗、康复、护理和安宁疗护等服务，倡导对患者进行综合评估，利用多学科整合管理团队为患者提供个性化、有针对性的医疗照护。北京市近年建立了巡视探访服务制度，主要面向80岁及以上的独居老年人、与重度残疾子女共同居住的老年人、无子女或子女不在本市的独居老年人等，通过电话问候、上门巡访等方式一周至少巡访一次。2018年，北京市拟巡访老年人不少于5万人。“通过推进居家养老健康服务，延长老年人的健康预期寿命，改善老年人的生活质量，减轻家庭的养老和医疗负担。”北京市政府负责人说，“十三五”时期既是我国第二次人口老龄化高峰到来前的平台期，也为做好各项政策研究和制度设计提供了窗口期。

“居家养老健康服务处于发展阶段，还存在服务总量供给不足、服务质量有待提高、服务队伍人员短缺等问题。”这位负责人强调，各相关部门要下大力气把情况摸清，把问题找准。“随着这些年的探索，在北京，市、区两级的养老责任体系已经形成，现在在‘攻’街道这一层，党委进行全面领导。”李万钧表示。

朝阳区老龄人口及养老服务设施分布网格图。受访者提供朝阳区老龄人口及养老服务设施分布网格图。

养老服务的“供给侧改革”

养老社区、医养结合、PPP、共有产权、农村幸福晚年驿站……北京养老服务模式不断创新

位于北京昌平新城，总投资超50亿元，总建筑面积达31万平方米，未来可容纳3000户居民入住的都市高品质医养社区——泰康之家燕园自2015年开业以来入住率就居高不下。“现在有超过1000位长者居住在这里，平均年龄约80岁，有200多人有高级职称，其中有3位院士、160多位教授、多

位高级工程师和研究员。”燕园养老社区总经理葛明介绍。记者了解到，社区的房间里都能看到拉绳报警装置，至今已有 300 多人拉绳，有效抢救 120 多人。1933 年出生的北京邮电大学教授章继高是中国电接触学科的开拓者之一，是 2016 年 6 月 26 日入住燕园的第一批居民。阳台上，还摆放着他 2007 年获得 IEEE 霍姆科学成就奖的奖状。“三餐不用管了，家务活也解放了，有事就找‘管家’。”章继高的老伴、曾在美国伊利诺伊州立大学任教的李衡教授笑着说。

李衡还参加了社区合唱队：“29 个人，80 岁以上的 10 多个，最大的 89 岁了，大家生活在一起，不会有寂寞感、孤独感，老人很怕孤独的。”业内人士指出，燕园这样的养老社区门槛相对较高，为一部分高收入人群的养老提供了选择。“泰康的定位不是奢华，而是高品质养老。”刘挺军说。目前，泰康已在全国 12 个城市布局以大规模、全功能、医养结合、候鸟连锁为特点的现代化高品质医养社区，规划超 2 万户养老单元，可容纳约 3 万老人。在朝阳区双井，与三环路一墙之隔的恭和苑，是一群老人共同的家。恭和苑是乐成老年事业投资有限公司（以下简称“乐成养老”）建立的第一家经营性养老机构。乐成老年事业投资有限公司总经理曹静说：“最有尊严的养老方式究竟该是怎样的状态？是远离都市熟人圈，在清静山林里由人照料直至终老，还是尽可能延长他们自主生活的时间，让老人过正常人的生活？我们选择后者。”曹静介绍，恭和苑遵循“三贴近”原则选址，即“贴近医疗、贴近社区、贴近子女”，同时以“医养结合、以养为主、持续照料”为核心打造专业服务产品。

2013 年，北京市政府将双井恭和苑确定为全市首家医养结合养老服务模式试点机构。随着试点的深入，运营者发现，在养老机构内部简单地设立医务室，并不能满足老年人对专业医护、慢性病诊疗、病后康复及临终关怀的多样化需求。为此，2015 年 5 月，乐成养老在双井恭和苑西侧，毗邻开设了兼具医疗和医保资质的双井第二社区卫生服务中心，通过一条风雨连廊将养老服务机构与社区医疗机构无缝连接，目前共有 61 名执业医师，22 名执业护士，可以为双井恭和苑及周边社区老年人提供包括全科医生服务、康复服务、护理服务等 3 大类型服务，并与三级医院结成了医联体。

双井恭和苑院长赵婷介绍，“平日里，老人们在‘家门口’就可以开到所需的药品；有了头昏脑热一类的小毛病，也不必再去人挤人的大医院排队看病。如果医护人员进行评估后认为病情紧急，则立即启动院内 120 急救车，将老人转诊至周边的大医院。”“医养结合”模式打破了资源界限，有效串联起老年人与社区卫生服务机构、居家服务机构、三甲医院之间的联系，既可满足老年人院后护理、日常照护的刚性需求，又可减轻三甲医院诊疗压力，丰富了社区卫生服务机构的居家、社区养老服务价值。双井恭和苑凭借医养结合服务，赢得了社会各界的认可。截至 2018 年 4 月底，入住率达到 99%。北京市朝阳区民政局局长李靓介绍，朝阳区在医养结合试点上不断创新，目前已经搭建了老年人医养服务综合评估体系，为高龄失能老人家庭安装“一键智慧养老”设备，开展临终关怀机构建设试点，支持医养机构融合发展，多种形式提高医养结合服务覆盖率。在北京，一批养老机构的健康服务功能得到增强：数据显示，截至 2017 年底，经批准独立内设医疗机构且已经通过医保定点审定的达 80 家，引入医疗机构分支或经卫生部门批准内设医疗机构的 63 家，与周边医疗机构签订书面协议的 286 家。面对庞大的养老需求，单靠政府投入显然力不从心。北京市创新机制，鼓励和支持政府出地，社会机构出资、出团队，以 PPP 模式运营养老服务机构。

2017 年 6 月，北京市首家 PPP 模式养老服务机构——朝阳区恭和老年公寓正式投入运营，总建筑面积两万多平方米，提供床位 469 张。这个项目由北京市政府和朝阳区政府提供场地，共同投资兴建。项目建成后，经政府公开招标，由乐成养老获得经营管理权。与一般养老院不同，这座养老公寓是集养老照料、医疗康复、文娱休闲、体育健身于一体的多功能养老机构，可为入住老人提供吃、住、医、养、乐等多样化服务。公寓内设立社区卫生服务站，由医护人员 24 小时值守，在为公寓内老人提供医疗服务的同时，也向周边社区提供居家医疗服务。

恭和老年公寓院长谭疆宜介绍说：“公寓内的社区卫生服务站已经与社区卫生服务中心和医联体医院之间建立起绿色转诊通道，一旦老人发生紧急或无法处理的病症，就可以第一时间将老人转诊到大医院。而且在我们社区卫生服务站发生的医疗行为，包括上门时带有一些医疗类的护理行为，符合医保政策的是可以走医保的。”

PPP 模式对养老企业无疑是有吸引力的。乐成老年事业投资有限公司总经理曹静表示：“因为设施的固定资产投资是由政府承担的，像我们这样的社会资本没有承担这方面的成本，不需要为固定资产的回收再去还本付息等，没有这方面的压力。”“我在这一住就特别踏实，为什么？这是我自己的

家。”80多岁的杨秀英所说的这个“家”就是位于东五环的乐成养老双桥恭和家园。一年前，杨秀英从一家养老院搬到这里，成了这座新型养老社区的第一批主人。在她看来，在这个社区不仅可以享受传统养老机构的养老服务、医疗机构的医疗服务，还可以取得养老居室的部分产权，更像“家”，未来能为子女留份资产，一举多得。双桥恭和家园是北京市首个集中式居家养老社区试点项目，在全国也是首创。

集中式居家养老社区试点模式的最大特点就是有服务、有产权。“整个社区由养老居室、长期照料床位、社区医疗空间和公共活动空间构成。每套养老居室都采用了适老化、无障碍设计。”恭和家园院长庞蕾介绍说。在这个社区，乐成养老长期持有经营占总面积40%的公共服务和活动空间，对未来的养老服务提供永续的专业经营。此外，养老居室由养老服务企业与符合条件的购买者共同持有，乐成养老永续持有每间居室5%的产权，95%份额出售给家有60岁以上老人的居民。“这种模式打通了居家养老和机构养老相互独立的养老供给格局，其核心是以看得见、摸得着的共有产权房为基础，为老人实实在在的提供住、食、医、护、康、养、乐一体化服务解决方案。通过镶嵌在养老服务设施中的居室出售，让老年人在自己家就可以享受养老机构的专业化服务。预期这将成为中国老年人实现‘老有所安’梦想的选择之一。”曹静对这一模式的创新价值和推广前景充满信心。

北京市民政局副局长李红兵评价：“集中式居家养老服务模式，吸引了社会优质资本进入养老服务业，破解了建设养老设施资本流动性的瓶颈，有效解决了社会群众多元化多样性养老服务需求。”

在京郊农村，应对人口老龄化的步伐也在加快。昌平区史家桥村69岁的赵淑冉老人老伴和儿子均已离世，她与上大学的孙女孙金艳相依为命，低保是主要生活来源。她的膝盖做过手术，不能长时间站立。孙女非常孝顺，但不久后也将立业成家。孙金艳说：“奶奶每天都只能在院子里走一走，从来不出院门，每天我出门以后她都把大门反锁，回家的时候都要提前打电话叫奶奶开门才能回到屋里。”史家桥村副书记崔淑芝介绍，像赵阿姨这样的现象村子里不在少数。村子720人中有120人左右是老年人，儿女会把老人放在家中照料，但上班时间许多老人只能自己反锁在屋中，平日里陪伴老人的主要就是电视。好消息是，距离史家桥村不远的阳光之城养老院，被昌平区政府定为区域养老照料中心，为周边10个村的老年人提供上门居家服务、老年人的日间托管和短期照料等服务。

阳光之城养老院院长龚晓燕介绍，作为附近唯一一家养老照料中心，村子里的老人大多不太能够接受住养老院的方式，所以上门服务也成为养老院服务周边老年人的一种重要方式。

在赵淑冉老人家中，记者看到，4位平时在养老院为其他老人服务的护理员，有的拿着拖把打扫卫生，有的在为老人测量血压。

为帮助农村人口实现居家养老，北京市鼓励村民以自有住宅和闲置房屋兴办农村幸福晚年驿站，设置就餐服务、健康指导、呼叫服务、照料服务、休闲娱乐五个功能，并将与乡镇卫生院、村卫生室建立绿色通道，医疗机构将为驿站内老年人就医提供便利。预计到2020年，北京市将建成458个农村幸福晚年驿站。参照城市驿站建设支持政策，政府将根据驿站具体规模给予平均30万元的一次性建设支持和设备购置支持。“我们2016年就有了一张老年人口热力图，显示1平方公里的老年人密度，老年人口的分布有了形象的底数。”李万钧说，有了这张图，北京应对人口老龄化，也可以像“精准脱贫”一样进行，全市要实现85%以上的老年人真正被养老驿站覆盖。

“三老”应和“三农”相对应，积极应对老龄化的八点建议

养老创新模式迭出，政府及时跟进扶助，“北京应对老龄化的努力与探索，将为其他城市提供借鉴。”李万钧说，一些经验可以复制，比如，北京市委、市政府将老龄化工作作为综合性民生事务予以高度重视；二是立法推动，如出台《北京市居家养老服务条例》；三是就近支持体系的形成，以需求为牵引，整合资源，把身边的床变成养老的床。

记者调研发现，尽管取得了一系列成绩，面对人口老龄化，北京仍然面临多重困难。应对人口老龄化，从北京到全国，都亟待在几个方面予以加强：

首先，真正从战略上高度重视人口老龄化问题，加强规划和顶层设计。中国的老龄化是“痛并快乐着”的一个过程。老龄化是社会文明进步的显著标志。“逝世一个老年人相当于我们丢掉了一个图书馆。”李万钧说，“老龄人口同样是我们的财富。”北京市卫生计生委主任雷海潮表示：“不能将

老年人看作是社会供养的人群而漠视了他们的活力和价值。健康老龄人群的作用要发挥好，这样不仅能减轻社会压力，更有助于社会稳定。”北京市卫生计生委多年前就将老年人口的管理纳入处室职责，整合成立了老年与妇幼健康服务处，在应对人口老龄化上发挥了重要作用。“我的姑姑94岁，姑父98岁，他们没有子女，我照顾他们。我常说他们是我的‘实验室’，通过多年照顾，才知道老年人原来有这么多的需求。”李红兵说，“只有打开老年人家里的大门和老年人的‘心门’，才能够真正挖掘出老年人的刚需。”“面对老龄化形势，我们现在的政策必须从长计议。”李万钧说，比如交通信号灯就得重新设计，变灯节奏得适应老年人过街的节奏。“我们的观念要改变，‘三农’是基础性问题，那么老年人口、老龄产业和老龄化社会这‘三老’，是不是可以和‘三农’相对应？”李万钧说。顶层设计一旦确定，对养老的支持政策如何有效传递，使养老从业者和老年人受益？行业协会的桥梁纽带作用不容忽视。2018年6月5日，北京养老行业协会完成换届，选举产生了以倪浩华为会长的新一届协会理事会，北京市民政局希望协会为打造养老服务的北京品牌做出更多更大的贡献。

其次，应对人口老龄化，应该进一步聚焦“失能老人”。“失能老人”，是老龄人口中最需要关爱的部分，也是养老“难题中的难题”。对于失能老人，我国有一套专业的评估体系。“简单地说，你自己能不能洗澡、上厕所、穿衣服吃饭、在室内自己走动移动等6项能力中，只要有1项老人不能独立完成，说明其能力开始受限，这些老人是‘特刚需’。”李万钧介绍，超高龄老龄人口将会越来越多，失能老人也将同步增多，进一步聚焦“失能老人”，谋划养老服务时必须未雨绸缪。

第三，加大养老护理员培养力度，提高待遇。位于北京市西城区的金融街养老照料中心内，有的老人长期卧床、无法正常进食，有的老人由于腿脚问题行动不便，需要依靠轮椅助行，一批“90后”护理人员在为老人提供服务。照料中心负责人高敏介绍，包括自己在内，护理员都是从职业院校养老护理专业学习养老服务与管理专业毕业，是老人们的专业护理师。像高敏这样的年轻护理员在北京也属少见。据统计，目前北京市持有护理员资格证的护理员约7000名。而截至2017年底，北京已建立16.48万经评估认定为失能老人的数据库，按照国际公认的3名失能老人配备1名护理人员的标准计算，北京市护理员的缺口很大。对于养老机构和选择居家养老的老人而言，护理员能覆盖的范围同样有限，数量更是供不应求。护理员的薪资标准不高，也是限制年轻人从事这个职业的关键因素。在北京经营多家养老机构的北京首开寸草养老服务有限公司总经理王小龙说，养老机构在用人待遇和收取老人的养老费用方面有一定矛盾。据介绍，北京市也在不断加大对养老护理员职业培训的支持力度。2015年9月，乐成养老承办北京市养老服务职业技能培训学校，依托朝阳区劲松职业高中校区，建立了全市养老人才教育培训基地，已举办培训班35期，培训护理员3500人。“我们将积极筹建以产教融合为特色、以师资培养为重点，产、学、研相结合的健康养老高职院校，为北京市培养高精尖养老服务人才。”北京养老服务职业技能培训学校校长张龙表示。

第四，吸引更多社会力量投入养老。今年4月，北京市民政局表示，全市仍有114个街道乡镇没有建立相配套的养老服务机构，呼吁有更多的社会力量参与到养老事业中。“北京国企有大量存量资产，应该加快老房子的改造，鼓励民营资本在社区建立养老服务机构。”刘肖表示，北京市应积极发挥国企的引领作用，加强和社会力量的合作，参与养老事业。李万钧也表示，养老业具有一定的公益性质，在盈利能力、回本周期等方面不具有优势。建议对从事养老的国企在盈利指标、国资保值增值考核等方面进行调整，鼓励国企参与养老业。

第五，推出“生育福利包”，刺激和提高生育意愿。在携程，高度重视人口问题的梁建章推出了一些鼓励员工生育的举措，如向生育后的女性员工发放生育礼金和补助，孕妇乘出租车可向公司报销等。“‘老龄化’是个渐变的过程。”雷海潮说，针对生育意愿较低问题，应尽快提供更多的生育福利和生育便利，保障生育权利。“比如，可以借鉴一些国家的做法，保障父亲的生育假期。”

第六，加快适老化改造和无障碍环境建设。对于老人而言，无障碍范围决定老人的行动半径。几位受访者都呼吁加快无障碍环境建设步伐。“老年人到了真正的失能、半失能或者部分失能时，需要家庭的无障碍化、适老化，出行半径的无障碍化。”李万钧说。低收入家庭若无法承担家庭无障碍改造，可对其家庭能力进行评估后，通过公共财政、社会慈善或企业社会责任进行支持和保障。“等到老年人真的摔倒了再花大把的钱去治疗，倒不如提前拿出资金做预防。”雷海潮说。雷海潮举例，老年人的视力随着年龄增长逐渐下降，由于室内灯光昏暗，杂物较多，容易引发绊倒摔伤：“只要我母亲在北京住，我睡前一定会将室内的鞋和杂物归置整齐，给老人的活动空间‘扫清障碍’，还在客厅

或走廊给她留一盏灯，以防她起夜时由于光线不足而影响活动。”此外，他建议食品、药品等说明书的字体应加大，以免影响老年人辨识阅读。

第七，加快培养基层全科医生护士。“现在真正能入户为失能老人提供家庭病床服务、打针服药服务的，能有多少？应该大力加强家庭医生服务，加快培养全科医生护士。”郁治建议国家有关部门加强顶层设计，大力加强志愿服务队伍建设，利用市场机制，建立激励机制。

第八，改革支付体系，促进医养结合。“要充分依靠支付体系引导服务体系结构的调整。国外研究表明，在疾病预防和康复上投入1元钱，能节省医疗花费8元钱。”采访中，作为经济学博士的刘挺军反复强调改革支付体系的重要性，“要站在人口老龄化和疾病谱系转变的角度，结合医疗和养老完整地看待医养健康服务和支付体系的发展。”“百年大计，从长计议。”李万钧说，“若把老龄化称之为是一场战役的话，我认为目前才刚刚打响，北京从各个方面都要进一步做好准备。”

（来源：新华每日电讯）

养老，到底靠什么？普通家庭如何养老？

现在社会上有着各种各样的养老方式，比如靠老伴相互支撑、丧偶老人重新选择新的老伴、靠子女赡养、无子女老人靠近亲属扶助、自己或子女帮助雇佣保姆服侍、靠离退休养老金入住养老院，或者靠社会组织救助等。这些都是可能的选择，但归根结底，养老还是要靠自己！

中国家庭靠什么养老？每次谈起这个话题都觉得很沉重，多少带着些无奈和伤感，它考验的是中国家庭的伦理道德，更直接的是在考验家庭经济能力。而家庭养老一直是中国养老的主要方式，可独生子女政策造就的“四二一”式的家庭结构，注定了这种方式将承受着巨大压力。

老龄化社会的快速推进让所有人都有点措手不及，而且是在中国是在经济尚不发达的时候就抢先撞线。用“未富先老”来形容中国现在的养老难题再贴切不过，这就意味着社会能提供的资源非常有限，各方面的准备也不够。虽然社会各界正在为养老建言献策，做各种努力，政府近来也力推多项养老新政，但还是显得有些捉襟见肘和不尽如人意。

已经试点10个月的“以房养老”收效甚微。据统计，10个月来，仅有38位老人完成了“以房养老”承保手续，其中已有29位老人开始领取养老金，参保老人平均年龄70.5岁。其实一直以来，受我国传统养老观念影响，以房养老历来争议不断，目前普通老百姓对此认同度比较有限。对于孤寡老人、失独家庭，以房养老概念的推行可行性会高一些，但对于大部分中国家庭来说，讲究的是奉献，老人的房子选择留给子女是难以撼动的主流。未来“以房养老”在养老这道难题上能起多大作用尚不得知，仍有待观察。

寄予厚望的“养老金”现状似乎也不太乐观。2015年全国社会保险基金预算显示，剔除财政补贴后，2015年养老保险亏空将超过3000亿元。以企业职工基本养老保险为例，剔除财政补贴后，当前保险费收入与支出相减，亏空3024.87亿元，比2014年的收支差1563亿元，显著扩大。人社部表示，在老龄化程度越来越严重的情况下，养老保险、医疗保险收入增幅低于支出增幅，将通过扩面征缴力度，夯实缴费基数，提高参保缴费能力。

需要强调的是，解决养老难题，政策和制度上的建设永远不可或缺，也是高屋建瓴之举。不过现在来看，制度上解决养老难题可能还需要些时日，但对于普通家庭来说，养老问题已是时不待我。以家庭为主要养老方式的我们至少现在还是要靠自己。尽可能提升家庭经济收入水平，提升经济抗压能力才是解决我们家庭养老难题的根本。

无论是已退休在家的老人还是正值事业奋斗期的年轻人，投资理财都是一条提升家庭经济能力的理想途径，其中以P2P网贷投资最受普通家庭青睐。这是因为P2P网贷作为互联网金融的典型代表，因投资门槛低、投资操作简便的特点深受大众追捧，成为普通家庭提升收入水平的理想投资渠道。

(来源: 快资讯)

热点新闻

白银住宅小区电梯改造工作方案出炉, 怎么分摊业主说了算

近日, 市政府出台《2018 年城市老旧小区电梯改造工作实施方案》(以下简称《方案》)。方案明确, 今年我市将计划加装电梯 20 部, 实施范围为三县两区城区具有合法房屋权属证明, 且未列入房屋征收范围或拆除计划的既有多层(四层及四层以上)住宅楼。具体名额分配根据各县区摸底情况确定。

本楼或本单元 2/3 以上业主同意增设电梯

《方案》明确, 申请条件为应书面征求本楼或本单元全体业主的意见, 同意增设电梯的业主应达到本楼或本单元人数的 2/3 和建筑面积占本楼或本单元 2/3 及以上并签订协议。加装电梯拟占用业主专有部分, 还应当征得该专有部分业主同意。

同意增设电梯的业主应当书面达成增设电梯工程费用筹集方案、电梯运行维修费用分担方案(或增加物业费标准的方案)、电梯运行维护保养委托方案。同意增设电梯的业主可根据所在楼层、户数等因素分摊相关费用。分摊比例由出资的全体业主协商确定。也可参照以下分摊比例: 第一层不分摊, 第二层若不使用电梯, 则不分摊, 若使用电梯, 则参与分摊。参与分摊的比例由所在楼层层数占所有参与分摊的楼层层数总和的百分比确定。

据悉, 符合增设电梯条件的实施主体向住宅所在县区建设行政主管部门提出书面申请, 经建设行政主管部门会同规划、房管等相关部门进行现场踏勘, 提出是否具备加装电梯的初步意见。对于加装电梯部分超出该幢(小区)建设用地红线范围的, 要求申请人应取得相关土地使用权人的书面意见。

省市两级财政共同补助改造费用

今年老旧小区电梯改造工作采用省市两级财政共同补助的方式, 每部电梯省级财政补助 10 万元, 市级财政配套补助 10 万元, 专项用于补贴加装电梯建设安装成本。对已预留电梯井加装电梯的, 每部电梯财政补助电梯设备及安装费用的 40%, 且不超过 10 万元, 省级和市级财政各分担 50%。住宅楼或单元为单一产权的, 增设电梯费用财政不予补助。市财政局要积极筹措相关经费, 确保补助资金足额到位。

需要注意的是, 本次老旧小区电梯改造工作允许增设电梯的业主按规定提取住房公积金、住宅专项维修资金支付个人承担的费用。

同时鼓励既有多层住宅原建设单位或房屋开发企业出资增设电梯。在原有小区用地范围内增设电梯的, 增设电梯后新增面积为单元全体业主共有, 不予按房屋办理不动产登记, 容积率增加部分不再征收地价款, 免于补缴市政基础设施配套费及其他省级立项的相关行政事业性收费。

(来源: 白银晚报)

《她们知道我来过》——中国首部高危老人深度关怀笔记

这不是一本新书，虽然很多人可能第一次听说。但不奇怪，临终关怀本就不是一个大众话题。《她们知道我来过》，历时十年时间完成。作者张大诺，是一名临终关怀志愿者，曾服务过上百位高龄老人。

这可能不算一部文学作品，它只是一本纪实笔记。张大诺在序言中写道：“生命最后阶段的日子，对她们来说，注定会流失掉，而我记下这一切，似乎只为了让人明白，她们是有生命的，有生命，就该留下痕迹。”奶奶扇了小张一耳光，哭着问他：“我想你了，你怎么才来呀！”“我就瞅着那里，天下雨了你不会来，天不下雨你就会来，一不下雨我就瞅那，但没有你。”“我就瞅着那里，天下雨了你不会来，天不下雨你就会来，一不下雨我就瞅那，但没有你。”

在书里，讲述的都是八九十岁，甚至上百岁的高危老人，他们大多数都是脑萎缩的患者。他们常常记不住人，他们早已跟不上时代的步伐，他们的日常也不过是晒晒太阳，偶尔有一些志愿者来和他们说说话。为此，会有奶奶为了和别人说话，事先准备好一大段话，他们害怕别人不理自己。他们中也有一部分人不想再活下去，没有了生活的希望。

张大诺给书中的每个老人都取了一个代号，根据她们的特征，有“警惕奶奶”、“眼睛奶奶”、“电话奶奶”……每个称呼背后都有一段故事。

“警惕奶奶”是一名脑萎缩患者，一直以为现在还是“文革”时期，所以看人的目光总是充满警惕。她一看见张大诺就说：“这几天有来查户口的，你告诉他们，我是清白的。”

“眼睛奶奶”的头脑非常清楚，但一直为视力和听力的退化而痛苦。和张大诺成为朋友后，她曾多次对他说：“谁愿意和我说话啊，我又聋又瞎，谁会搭理咱啊！”她甚至因此拒绝晒太阳，“晒太阳对身体有好处，但我不想活那么久”。“电话奶奶”快90岁了，经常拿着一个电话本，走到医院前台的电话机前，站定，拿起电话，也不拨号，就对电话大声喊道：“闺女，我是你妈，你快来看我啊！”这时，躲在她身后的护士配合地大喊：“好，我现在在外面出差！过几天就去看你！”这样的场景，隔几天就上演一回。

还有“俄语奶奶”、“佛奶奶”、“电视奶奶”、“橘子奶奶”……张大诺陪着、哄着这些奶奶，让她们在生命的最后时光尽可能安详、快乐。

我们年轻时总是忙忙碌碌，不停的奋斗，不停的赚钱。当走进那些临终的老人世界，你会发觉生活其实简单了，原因是因为能做的事已经越来越少。或许只是每天躺在床上，或许就是能下床走到病房门口晒晒太阳。这些老人也有青春，大多数八九十岁，经历过两个政权，两次战争，孕育子女，工作数十年，曾经是老师，工人，其实就像现在的年轻的我们，充满朝气，充满对日子的盼头。但是当岁月走到生命的尽头，大脑萎缩，行动迟缓，一切又像回到一个少不更事的哭哭啼啼的小孩一样。你会发觉，生命就是一个轮回。

我害怕衰老，因为不是每个人都像书中的这些奶奶一样，遇到愿意去懂她们的人，把她们当作孩子而不是用成人世界的种种严苛条件去约束他们。

张大诺的一段话让我深有感触：“面对他们时，同情的的情绪总会不由自主地冒出来，但这一点真的是对他们的——不尊重，他们有自己的思维方式以及生活方式，这些方式被他们虚弱的外表以及智力退化的大脑所遮蔽。”“他们给人可怜巴巴的感觉，但他们并不可怜巴巴，他们按照自己的方式认真地生活，认真地烦恼，认真地高兴以及恐惧，他们的眼睛告诉你，他们的内心在正常地活动，他们是一群在心灵意义上最正常的人，你可以淡视他们的身体以及脑力，但不能淡视他们的心。”

我很害怕等我老了之后不能遇到懂得这些的人，他们强硬地要求我记住自己的名字认得自己的亲人，把我往“正常”的轨道上带，他们不记得我有着完整而独立的人格，不需要谁去同情，也不希望被人看轻。

生命到了最后，一点一滴都是精华。对于普通人而言，这类似一部了解临终关怀与高龄老人的纪录片。对于养老从业者而言，这是一本可借鉴的行业手册，通过与多位老人的接触，张大诺写下“如

何与高危老人交流”的个人体会，以下部分摘抄，可供参考。对高龄老人来说，一生中最核心的个性性格会表现得非常明显，需要善于利用这些个性性格，夸奖和谎言一起用，有时不但让一个老人高兴，而且能化解老人间的矛盾。当老人到了人生最后的阶段，请为她的一生寻找两三句话——能让她觉得这一生过得很值、活得很快乐的话。另外，如果你真的帮助过一位老人，她给你的温暖，会让你终身难忘。哪些事、哪些人是老人的情感伤心点，作为子女和志愿者，一定要非常清楚，那些“点”会激起高龄老人巨大的心理反应，而且他们根本无法自控，一定要规避那些“点”。

面对高危老人对你的“独享”意识，用一些方法消除他对失去你的恐惧，让他觉得你还是对他最“特殊”，他就会接纳你对其他人的好。能从高龄老人那里“学”到一个东西，拜老人为师，是给老人的最好的礼物。对高危老人有兴趣做的事情，无论是什么，我们都要赞赏她，鼓励她，那是她自知的为生活多一些快乐而做的努力，那是她不自知的生命力的延续。

作为子女，请为高危老人至少做一件让他特别特别感动的事情，这样她就不会在心灵脆弱时再去怀疑亲情。这些高龄老人，是世上的宝贝。

因为她们就是我们自己，她们就是在替我们生活，让我们看到活生生的自己的未来。“如果我们能够找到让她们幸福的方法，以后就会有人以这些方法让我们获得幸福。”谢谢像张大诺一样的志愿者以及社工、医护人员等从业者，你们的努力在影响中国的养老事业。你们给今天的老人一个幸福的晚年，也是给以后的我们一个希望。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/51580>

老龄数据

《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》老年人口增速远超总人口增速

全国老龄办近日发布的《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》指出，2001年到2020年是我国快速老龄化阶段。在这一阶段，我国平均每年增加596万老年人口，年均增长速度达到3.28%，大大超过总人口年均0.66%的增长速度，人口老龄化进程明显加快。到2020年，老年人口将达到2.48亿人，老龄化水平将达到17.17%，其中，80岁及以上老年人口将达到3067万人，占老年人口的12.37%。

报告指出，我国养老机构仍存在诸多问题。一是入住率较低，资源闲置严重；二是服务人员知识匮乏，整体素质低；三是医疗和养老功能未能融合；四是政府支持力度不够，多数养老机构处于亏损状态；五是养老机构的相关法律不健全。报告建议，我国养老机构可从以下方面发力，走出困境。一是加强护理队伍建设，促使更多综合素质较高的人员加入护理员队伍；二是推进医养融合发展，统筹医疗卫生与养老服务资源布局；三是加强政府支持力度，增强企业参与；四是健全养老机构相关法律；五是形成全国养老机构联盟品牌机制，提高社会化养老机构的抗风险能力。

（来源：中国劳动保障报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/51573>

养老研究

东西部扶贫协作与养老服务业的融合推进

2017年初，福州市与定西市、厦门市与临夏回族自治州就扶贫协作有关工作达成共识，合力推进甘肃地区脱贫攻坚和全面小康进程。一年多以来，两省在项目资金支持、人才技术支撑、产业发展合作等方面不断加大工作力度，取得了积极成效。随着两省的扶贫协作更加全面而深入，精准扶贫的方式也需要不断创新。目前福建省人口老龄化程度越来越凸显，急需推进医养结合养老产业的发展。借助东西部扶贫协作的契机与甘肃省共建养老护理人员职业学校或培训基地，将经过专业培训的人员引导到福建省从事养老护理工作。这样既有助于劳务协作、帮扶贫困人口脱贫，又可以缓解福建省养老护理员短缺的现状，从而将精准扶贫工作与养老产业发展结合起来。

一、通过政府引导企业参与的方式，建立专业的培训学校或培训基地

以促进就业为导向，建立能够为福建省乃至全国输送能胜任养老一线护理工作的技能应用型人才培训基地和培训体系。借助东西部扶贫协作的契机，在福建省的帮助下促成省内专业的培训机构与甘肃地区的职业学校建立“校企合作”联合办学模式，由学校负责提供场地和实训基地，由培训机构负责培训师资和教学安排。当地的人力资源保障部门负责组织宣传、动员工作并提供需要接受培训的人员名单，重点向建档立卡贫困户倾斜。培训可以采用远程与面授相结合、在校学习与机构实习相结合、培训与推荐就业相结合等形式。坚持优势互补、不断创新、聚焦扶贫、实现共赢的原则，有效解决贫困人口的就业问题。

二、结合大数据技术建立评估体系，保证服务质量，形成产业品牌

当前国内服务行业尤其是家政、养老等仍存在很多不完善的地方，标准难以规范、质量难以保证、安全难以保障、口碑难以建立。打造优质的养老服务品牌，需要建立评估体系，这样可以极大地提高服务质量进而形成优良的口碑。评估体系的建立可以结合大数据技术，全程挖掘培训人员基本信息、培训过程信息、服务从业信息、培训评价、追踪评价、信用评分等，最终可以精准做到按需派人、因人派活。实现数据搜集、数据管理、数据考核和精准推荐，建立起管理-护工-雇主三方闭环，从而建立可查询、可追踪、可监督、可评价的闭环评估体系，有效提升服务质量及口碑宣传。

三、纳入东西部扶贫协作的劳务协作框架中

《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》指出，要积极开展职业教育东西协作行动计划和技能脱贫“千校行动”，积极组织引导贫困家庭子女到东部省份的职业院校、技工学校接受职业教育和职业培训。东部省份要把解决西部贫困人口稳定就业作为帮扶重要内容，创造就业机会，提供用工信息，动员企业参与，实现人岗对接，保障稳定就业。通过在甘肃省共建养老服务人员职业学校，完善培训体系，培养地方品牌，可以更有效地帮助贫困人口稳定就业，同时也为甘肃省打造了一个特色产业，解决贫困人口的增收问题。

四、向上下游产业拓展，打造特色产业链

养老产业的发展对其他产业具有极强的带动效应，比如老龄用品中各种器材产业，老龄服务中的专业医院、专业护理院以及居家服务机构，老龄金融中的保险、理财和长期债券等领域。养老产业链的结构上游是投融资，中游是实体建设，下游是市场，包括产品辅具等。但养老护理人才资源始终是养老产业发展的核心，比如专业医院、专业护理机构、居家养老机构的发展离不开优秀的养老护理人

员，老龄用品中的各种器材需要养老护理人员进行推广和应用。因此只要把握住了这个资源，就能够利用资源优势向上下游产业拓展。当甘肃的养老护理员品牌建立以后，可以通过政府主导、市场参与的方式向养老产业的上下游延伸，在甘肃省打造养老产业链，从而加快地区的经济转型，并通过产业扶贫从根本上带动贫困户脱贫致富。

（来源：每日甘肃网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/51545>

养老类型

福建：漳州首家闲置厂房改造的养老院投用，床位 300 多张

近日，漳州全市首家利用闲置厂房改造的养老院项目“春晖爱心养护院”在金峰开发区金塘大厦开业运营。

据春晖爱心养护院院长陈志红介绍，该院原来是金塘工贸旧厂房，建筑面积 8000 平方米，已闲置近 2 年，2017 年他们主动与金塘工贸有限公司进行洽谈，决定租用其场地期限 10 年，通过“腾龙换鸟”模式进行改造转型。今年来经过近 8 个月改造装修，投入 1500 多万元。目前，该闲置厂房已转变成了家非营利性的综合性养老院，可提供床位 300 多张，医护人员近 20 名，并安排老年科专家定期巡诊，现已有多名老人入住享受晚年生活。未来还将继续投建项目二期工程，预计面积可达 3000 平米，新增养老床位 200 张。

“芴城区是中心城区，城市土地资源紧张，而一些闲置的旧厂房、办公楼位于城区或者人口聚集区，我们可通过一定程序改造成为养老服务设施，就能够有效补足养老事业短板。”芴城区民政局局长谢运洲表示，芴城区将持续推进机构养老创新发展，用好用活我省养老“双十条”政策，对保障性养老机构，舍得拿出交通便、环境好的地块和场所进行养老设施建设，支持将闲置的旧厂房、办公用房、酒店、宾馆等改造成养老设施，探索专业化养老服务组织连锁化运营，为老年人提供就近优质便捷的养老服务。

谢运洲介绍，此外，对经济型养老机构，将发挥芴城区历史文化名城、中国温泉之都等品牌优势，引导有实力的企业投资养生养老产业，重点推动实施正兴·新来福小镇等一批项目，形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的养老服务新体系。

（来源：东南网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/51553>

破解养老难题，菏泽国际医养园项目首开“医养住结合”新模式

“终于在家门口就能看病了，也不用麻烦孩子们来回接送。”家住在山东省菏泽市高新区的刘大爷说道。近日，由中建二局上海分公司承建的菏泽国际医养园项目正式落地。作为菏泽市超大规模的医养综合体项目，该项目合同额 21 亿元，建筑面积 60 万平米，集医疗、康复、养老、养生、居住为一体，首开“医养住结合”新模式，是山东省重点打造的医养健康产业。

提高菏泽医疗服务，缓解养老难题

正在建设中的菏泽国际医养园项目，位于山东省菏泽市高新区中华路北侧，金沙江路南侧，水库西路西侧，规划用地 19.98 万 m²，建筑面积 60 万 m²。据项目工作人员介绍：“菏泽市养老服务比较落后，养老床位比较紧张，老龄化人口占总人口的 1/5，高龄化、空巢化突显，医养健康产业是新旧动能转换过程中优先发展的产业之一。”由中建二局承建的菏泽国际医养园项目包含三期工程，首期三甲医院，是当地规模最大、硬件最先进的医疗项目之一，设有急诊部、门诊楼、住院部、医技科室等，以及内科、外科、康复科、重症医学科等一级诊疗科室，辐射周边近 2 万名老龄人口。二、三期工程，包含 11 高层住宅、11 栋中高层住宅以及 15 栋别墅，配套幼儿园。项目紧邻菏泽最大的水库雷泽湖，生态资源良好，成为菏泽市最大的以居家、养生和医护三种模式为一体的医养住结合的养老特色，实现了养老、医疗、休闲的有机结合，为当地百姓提供“有病治病、无病疗养、全程托护”的全方位服务。目前，该项目进展顺利，正在进行基础建设，项目围挡、临建已搭建完毕，预计于 2020 年竣工交付。

突破传统养老理念，创新养老新模式

相对于社区养老与家庭养老，菏泽国际医养园模式更有利服务于居住在此的老年人，进行全天候的跟踪服务。改变了养老院单独负责的养老机制，该项目实现养老住宅与医院联动，多个医疗队可以及时有效应对老年人突发疾病。据了解，项目建成之后，医院将与住宅进行联动，如果发生紧急情况，可及时通知院方，院方会及时派出人员进行急救，解决了老年人看病难的问题，同时节约了医疗资源，方便了治病群众，实现了就地医疗。该项目作为山东省医疗卫生领域的重点项目，已被列入山东省重点项目名单。

（来源：千龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/51601>

养老院离我们有多远

为了应对老龄化的现状，我省多年来不断探索、破解养老困局，试图通过种种人性化的方法，使养老问题得以逐步解决。面对城市巨大的养老缺口，政府和市民的养老梦想离现实还有多远……

老龄化冲击家庭养老模式

伴随着第一代城市独生子女带来的“4-2-1”家庭结构小型化，城市老人的养老问题显得越来越尖锐。一年前，市民赵玲的母亲张女士因心脏病住进了医院。最初由于是保守治疗，每天只需输几瓶液体，因此唯一的女儿赵玲并没有感到有多忙碌。可这次住院不久，随着一次肺部感染，张女士的心脏病突然加重。医生通过检查发现，张女士的心脏瓣膜关闭不全。由于病情较重，医生决定尽快采取手术治疗。病人手术，是必须有家属陪床的，可赵玲的父亲已经七十多岁了，身体状况也不是很好。考虑到父亲的年龄和身体状况，赵玲决定向单位请假，留在医院陪床。也许是病情严重，也许是岁数大的缘故，赵玲母亲的手术并不十分理想。“当时，医生告诉我还需观察一段时间。”让赵玲万万没想到的是，这一观察就是两个多月，“这两个月，母亲的病情反反复复，更多的时候比较危险，仅在重症监护室就住了一个多月，其间我相继接到十多张病危通知单。”赵玲说，这两个多月可以说让她度日如年，心力交瘁，“当时母亲的病情极为严重，有时我不得不整宿整宿陪在她身边，血压和血糖也明显升高。”母亲出院后，赵玲整天提心吊胆，“我很怕接到家里的电话，害怕父母又出了什么事情。”另一边，赵玲的婆婆身体也不是很好。由于公公去世得早，婆婆现在是独自生活。“独居的婆

婆更让我们担心，她的年纪比我爸妈还要大一点，自己一个人住，出了什么事情，恐怕都没人知道。”赵玲的例子并非个案。今年73岁的吴老太也只有一个儿子，儿子工作忙，“有时候连回家吃饭的时间都没有，更别提照顾我们了。”而随着年纪的日益增长，吴老太觉得自己照顾起老伴来有点吃力了。“一天三餐，我都要准备好，这就是一个不小的负担。有时我们也出去吃，可出去吃的话，太咸、多油等问题又是一个麻烦。”

养老观念发生转变

6月20日，记者见到了主动住进养老院的毛志英老人。毛志英老人今年已经85岁了，这一天是他住进养老院的第8天。“我是主动住到这里的，”毛志英老人说，“我觉得比家里好多了，在家里我就一个人，出了什么事情都没人知道。”毛志英老人说自己有3个女儿，她们都很孝顺，但是两个女儿都在国外，剩下的一个在省内，只是这个女儿要照顾自己还要兼管婆家的老人，还有自己的小孩子需要照顾，特别辛苦，他想给女儿减轻点负担就住到了养老院。“四年前，我的身体状况还不错，但想着女儿太累，就住到了养老院，那时候住了两天，每天晚上都睡不着觉，只好回了家。”毛志英说，“那时候觉得自己身体还行，就回家了。”从去年开始，毛志英身体状况逐渐开始走下坡路。不放心父亲一人独居的女儿们，为他请了保姆。最近一段时间，保姆回家去了。“保姆回家去了，我一个人她们不放心，别的保姆又找不到，我就主动住到养老院了，这里三餐有人管，卫生有人打扫，还有人照顾，挺好。”81岁的和显芳也是主动住到养老院的，“儿女们都忙，住在家里的话只能每周来看看我，日常生活还要我自己照顾自己，像做饭这种事情，我已经做不了了，火开了，转眼就会忘记，你说多危险！”和显芳说，随着年龄的增长，自己的养老观念也在逐步改变，住进养老院不是一件可怕的事情，相反来到这里后，自己的生活水平得到了提高，以前在家是做一顿饭得吃好几天，老吃剩饭，弄得胃也不好了，现在，每天吃饭都不用自己动手做了，给自己减轻了负担。

低价养老院受欢迎

青海昆仑益寿院开办于1998年，是西宁市一家运营时间比较久的养老院，他们的服务对象主要是社会老人。“这里的100张床位已经全部住满。”6月20日，昆仑益寿院的负责人李进说。不仅如此，排队等候的人也很多，“我们这里排队最长的有3个月的。”对于为什么能满床，李进说：“我个人觉得一个是我们开办的时间比较久，主要是针对社会老人，二是我们的价格比较低。”李进的说法也得到了住在这里的老人的认同。李大伯住进这里已经有5年了，每天的伙食费是20元，一个月下来是600元，标准是三菜一汤。每个月的住宿费是600元，住的是双人间，房间内有床、电视、衣柜、固定电话等。李大伯身体不好，属于半护理，还要缴纳每月1200元的护理费用，有专门的护工对他做基本的生活照料，包括喂药、锻炼、个人卫生的护理等。这样算下来，李大伯每月的开支在2400元左右，他表示自己能够接受，当初住进来，一是因为朋友介绍，二是因为这个价格对于他来说也是能够承受的。青海省养老服务协会会长祁晓峰说，西宁的部分养老院入住率还是很高的，尤其是一些开办时间久、口碑比较好的加上硬件设施不错的，入住率基本都在百分之九十以上，有的还一床难求，想住进去还要排队等候。

喂药：养老社会化已成趋势

“这两年，我省养老服务事业发展得很快，一方面是民众对养老服务的迫切需求，一方面也得益于政府对于养老事业的重视。”祁晓峰说，“近年来，政府通过公开招标的方式，引进了社会组织参与养老服务事业，一方面这些社会组织带来了先进的管理理念，另一方面也为老年人多元化的需求提供了物质基础。”随着老龄化程度的不断加深以及人们生活水平的提高，老年人及其家庭对养老服务的社会化、专业化需求的增加是一种必然趋势。多年前，祁晓峰遇到一位老人，这位老人在考察了西宁多家养老院后，都不满意，认为养老院的硬件水平和护理方式都与自己心目中的不相符。“与以前相比，西宁养老机构近几年的发展很迅速，硬件设施、服务能力和水平都比以前有了很大提升。”当然，随之而来的是价格的提升，这个方面，市民接受起来还需要一定的时间。

(来源：青海日报)

智慧养老

国内人口老龄化，发展“适老性”智能家居势不可挡

刚刚过去的周日是父亲节，今年的父亲节巧遇端午节假期，很多子女都想给父亲买份礼物以示孝心。在近年来各行业智能化潮流的推动下，智能家居产品作为一股新兴的潮流，也开始涌入了一些中老年人的视野中。而随着健康、养老等词汇越来越受到人们的关注，安防企业们也开始进入了智能家居、智慧养老等领域。

老龄人口增多催生智能家居“养老”场景

据数据预计，到2025年，我国的老年人口总数将超过3亿人，2030年我国养老产业规模也有望达到22万亿元。而在此前，国家有关部门也出台了《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》，推动养老产业向着高科技转型。在《行动计划》中，多项运用物联网、大数据、人工智能技术的家居安防产品均有所提及，对我国安防产品在养老领域的进一步扩展应用起着极大地作用。

近年来，人口老龄化成为了国内社会热议众多的话题。尽管现阶段人工智能、物联网、大数据等词汇看上去充满了现代感与科技感。大部分智能家居产品都是为了年轻化的消费者所提供，但企业在发展产品的过程中，消费能力不容小觑的中老年市场应成为企业们的一大关注点，智能家居落地需要更多体现的“适老性”。对于切入智能家居领域的企业而言，智能化产品落地使用中体现“适老性”，将为企业抢占智能化产品市场份额带来了机遇。

安防技术助力家居“适老性”建设

得益于人工技术的快速发展，作为人工智能技术落地应用最为迅速的行业之一，安防行业及其产品在现阶段的智慧家居建设中不断涌现新产品，为智慧养老的发展提供了新活力。随着智能分析、人脸识别、热成像等视频应用技术在智能家居产品中的日益广泛，当老年人在家庭中出现突发意外情况时，智能监控设备都能为其提供自动报警、远程通知，避免了意外的进一步扩大。

除了家居监控外，智能门锁亦成为了安防产品“适老性”的重要体现场景。一直以来，门锁作为家庭防控的第一道防线，也是过往家庭安防落地中老年人使用的一大难点。现阶段，多种生物识别技术在门禁系统上的应用，使得老年人在忘带门卡、忘记密码等多种生活场景中仍能开锁进门，极大保障老人安全。

随着科技的进步，各类适用于智能健康养老终端的智能化传感技术，如智能血压仪、可穿戴设备等开始走入了寻常百姓的老年生活中。利用联网与智能分析技术，这些智能终端能够对老年人的各项健康指标进行监测、统计、分析等行为，还可以与各种专业医疗机构对接，提供更多专业增值服务。

产品应做好研发与服务并重

尽管当前切入智能家居领域的安防企业在不少产品上都已做出了“适老性”的改变，但在当前市场上，适用于老年生活的智能家居场景仍略显不足。老年人对于新产品的接受力明显弱于年轻人，如

何对产品的“适老性”进行研发，将成为了众多企业的一大研究课题。安防企业在智能家居的“适老性”上研发上，更应注重规范化管理体制，为老年人搭建出一个由众多智能家居构成的智慧社区养老体系，更好的做到服务与研发并重。

不知道从什么时候起，“伴随着我们成长的，是父母亲逐年花白的头发”这类的话语开始在网上频频出现。正如里面所言，随着子女经济的逐步独立，父母亲也逐渐的步入了老年生活。而在这个过程中，相比较于更能接收新事物的年轻人，如何让老年人在智能家居生活场景中提高体验感无疑成为了排除心理孤独的重要方式。在我国智慧养老已是大势所趋，智能家居在场景化落地过程中，仍需注重老年群体的用户体验。

（来源：CPS 中安网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/51557>

养老培训

辽宁：大连补短板抓培训破解养老服务人才难题

近年来，我国老龄化程度不断提高。辽宁省大连市是全国老龄化程度较严重的城市之一，从1983年开始进入老龄化社会，提前全国13年进入老年人口的快速增长期。2016年，大连市户籍总人口达到595.63万人，其中60岁及以上老年人口为143.43万人，占24%，远超10%的老龄化社会国际标准。整个城市人口老龄化呈现出速度快、规模大、高龄化、空巢化、健康水平堪忧、受教育程度不高等一系列特征，社会养老服务体系面临着数量和结构双重调整压力，养老保障体系难以支撑快速老龄化带来的保障需求。

护理人员严重短缺

大连市养老服务面临的一个瓶颈问题是，护理人员严重短缺，养老护理人员工资待遇较低，普遍存在招人难、留人难、培训难、从业人员整体素质偏低、平均年龄偏大的行业特点。更为严重的是，受我国传统思想影响，即使在大连这样一座开放度较高的沿海城市，也总是弥漫着护理行业低人一等的守旧观念。这也在客观上导致了大连养老护理从业人员短缺的现实，且造成整体从业人员流动性大的现象。从受教育程度来看，在大连全市的养老服务从业人员中，拥有中专以上学历的养老服务从业人员仅占43%，且这其中多数人未经专业护理技能培训，有的是下岗职工，整体文化水平较低、护理专业知识缺乏。尤其是能够提供相关心理咨询、康复治疗的中高档养老服务人员极为稀缺。在这样的背景下，大连市政府相关部门联手，从制度层面做出完善安排，通过一系列措施着力解决大连市养老行业的护理人员不足、从业人员素质不高、从业人员持证上岗率较低等问题。

加强职业培训，政策是后盾

针对养老护理人员严重短缺的问题，大连市印发了《大连市养老护理员培训实施方案》，在全省率先开展养老护理员培训工作。计划从2017年开始至2019年末，面向大连市公办养老院、民办养老院、农村敬老院、城乡社区居家养老服务中心等机构从事养老护理岗位的在职人员，每年培训养老护理员约1500名，并取得相应的养老护理员职业资格。

培训设初级与中级，并以“两个阶段+考试”的模式进行。第一阶段为网络视频课程学习，内容主要是对养老护理员进行网络使用辅导，使护理员能够熟练使用网络学习养老护理视频课程，并发放视

频光盘等学习资料。第二阶段为集中强化培训，包括理论培训和技能培训。理论培训按照民政部职业技能鉴定指导中心公布的养老护理员培训大纲，内容包括：职业道德、服务礼仪和个人防护知识、老年人护理基础知识、饮食照料、睡眠照料、清洁照料、用药照料等养老护理培训课程。第三阶段为考试考核，包括理论培训考试和技能培训考核。

培训机构由大连市民政局通过向社会公开程序招标，确定全市养老服务实训基地 1~2 家。为确保培训效果，大连市民政局、市财政局共同制定了明确的要求和标准：培训机构应具备较雄厚的师资力量和能同时容纳 300 名以上学员的教学能力(实操课程需提供相应数量的康复训练设施设备)，培训机构开设医学、护理学或养老护理等专业课程三年以上，担任培训的教师应具有副高级以上职称，有较丰富的医疗护理理论知识和实际操作教学经验。经招标确定培训机构后，与其签订委托培训合同，市民政局按照年度内实际取得的养老护理员相应资格证书数量，向市财政局申请拨付培训补贴资金。

培训经费标准参照大连市人力资源和社会保障局、财政局《关于印发〈大连市政府补贴培训第二批职业(工种)目录〉的通知》规定的标准执行，养老护理员初、中级培训和鉴定考试费补贴标准按每人 720 元、600 元和 130 元、160 元核补，培训资金由大连市财政拨付，从大连市的市级福彩公益金中列支。

政府社会齐参与，效率倍增

在解决养老护理员培训工作问题上，一方面需要政府主导、民政牵头、部门协作。养老事业是一项重要的民生工程，随着老龄化问题的突出，大连市委、市政府高度重视养老服务业发展。截至 2016 年底，大连市养老床位达 4.5 万张，每千名老人拥有床位 33 张，在全国同类城市中排名前列。各级民政部门认真落实稳中求进、改革创新的要求，多措并举加快形成多样化、多元化、多业态的养老服务业发展格局。不断完善人才培养机制，强化社会养老服务队伍建设，鼓励以大连职业技术学院为代表的在连高等院校和中等职业学校增设养老服务相关专业和课程，培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等方面专门人才。2017 年起，大连市财政预计每年投入 200 万元，专项支持全市在职养老护理员培训工作。

另一方面还需社会力量参与。积极为校企合作“牵线搭桥”，推动大连医科大学等高校与市福利院等养老机构建立起一批养老实践基地。2017 年，通过招投标方式，选取具有资质、经验丰富的高校、培训机构，充分利用社会优势资源，调动社会各方面力量投入养老事业和护理员培训中，同时积极推行以线下面授实训为主、线上远程教学为补充的混成式培训，促使培训工作达到最佳效果。

(来源：中国经济导报)

老年大学

湖北老年大学调查：老年社会来了，文化养老如何跟进

文化养老供需矛盾，通过一组数据可略窥一斑。

先看供给量——全省已初步建成省、市（州）、县（区）、乡镇（街道）四级老年教育网络，建成、在建老年大学（学校、教学点）2336 所，注册学员约 40 万人。其中，全省老干部工作部门主管主办的老年大学 260 所，在校学员 16 万多人。再看需求量——根据国务院办公厅印发的老年教育规划，到 2020 年，各地以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例应达到 20% 以上。

目前，我省 60 岁以上的老年人已超过 1100 万人，能够进入老年大学学习的仅占 4% 左右。一方面

是老年人旺盛的文化养老需求，一方面是捉襟见肘的教学资源，文化养老和老年教育如何完善？

瓶颈：经费投入不足，教学设施落后

作为第三年龄学校的老年大学，相对中小学、高等教育起步晚，相关部门认识上存在差距，齐抓共管但主责不明。“老年教育是公益事业、民生事业，教育文化事业经费投入不足、教学设施落后是制约发展的瓶颈。”省委老干部局副局长项俊坦言，虽然省老年大学已有30多年办学经验，市县两级办学积极性都很高，但在很多人眼中，老年大学尚属新生事物，需要各级政府加大支持力度。

办学条件不足严重制约文化养老发展。早在2013年，省委办公厅、省政府办公厅转发《关于进一步加强老年大学工作的意见》，要求每个市州、县市区至少有一所公共财政投资的骨干老年大学，将其运行经费纳入财政预算。同时，鼓励社会资本兴办老年大学或老年学校。国务院办公厅最新印发的老年教育发展规划明确提出，县级以上城市原则上至少应有一所老年大学，50%的乡镇（街道）建有老年学校，30%的行政村（居委会）建有老年学习点，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口比例达到20%以上。

按照省委要求，全省努力推进老年大学建设，武汉、宜昌、襄阳、咸宁、鄂州等市州和黄冈、孝感、沙市等县市区建成或在建老年大学新校区。国家级贫困县阳新县克服重重困难，建成了面积达1.2万平方米的老年大学。仙桃市继去年维修搬迁老年大学实现提档升级之后，今年继续加大投入建设面积达2万平方米的新老年大学。“有人认为，老同志自娱自乐就可以了。其实大错而特错！老年大学已成为老年人增长知识、丰富生活、陶冶情操、促进健康、服务社会的平台。”恩施州老年大学校长程超莉呼吁，文化养老是一项系统工程，涉及到老年文化、老年教育、老年产业等事业的共同发展，需要各相关部门及社会力量共同发力，满足老同志不断增长的精神文化需求。“各个年龄段的教育，一个也不能少。应该像重视基础教育一样，关心老年朋友，重视老年教育。”项俊说。

路径：提升办学软实力，拓展远程教育网络

学校建起来了，如何运营好，如何真正做到“老有所学”？“教学管理是一项系统工程，必须制定一套教学管理制度和评估办法。从省老年大学到市州、县市区老年大学都在探索和总结之中。”省老年大学副校长杨世华说，老年大学的硬件提升了，软实力更需赶上。当前，我省县市以上级别的老年大学，绝大多数缺乏专业教育管理人才的支撑。在部分地区，由于人员编制不足，老年大学通常只有一名专职工作人员，有的甚至依靠离退休干部来管理，很难满足复杂的教学管理需要。“没有统一的教学大纲、教材，没有固定学制，基层老年大学又不具备独立编写的能力。”罗田县老干局局长程静建议，在教育部门支持下，尽快推出统一的教材和教学大纲。

师资队伍也亟待加强。

老年大学的学员比较特殊，有的老年人过去是某些行业的专家，对教师的要求比较高。然而，即使在省老年大学，也面临着师资队伍不稳定、教师队伍年龄结构偏大等问题。“比如我们诗词课的师资力量就跟不上，想要学习古琴的呼声比较高，但找不到合适的教师，这门课迟迟开不起来。”杨世华说。“年轻老师来授课，待遇少，又不能与绩效考核、职称评定挂钩，积极性普遍不高。”

省老年大学教学管理处处长周楚凡认为，老年教育有别于义务教育或高等教育，必须要根据老年人需求和特点开展教学工作。同时，应探索建立老年学校的教学点、分校，拓展延伸到县市的远程教育网络平台，有效缓解老年教育的供需矛盾，方便更多老年人在家门口上学。

（来源：湖北日报）

加强社区老年教育

近日，厦门市政府正式印发《厦门市老年教育发展规划（2018-2020年）》。《规划》指出，要推进老年教育重心下沉，将增量的重点放在基层，加强社区老年教育，办好老年人家门口的老年教育。为了贯彻落实这一要求，厦门老年大学组织召开全市老年大学校长联席会，研究讨论如何更好发挥市、区两级老年大学示范带动辐射作用，进一步推动基层老年教育发展。

会上，厦门老年大学校长杜明聪总结指出，各区老年大学要提高重要性认识、健全体制机制，抓经费投入、抓办学特色、抓骨干培育、抓创新办学模式、推进养教结合，提升推动基层老年教育的能力和水平，更好地服务指导基层，从而更好发挥对基层老年学校的示范引领带动作用。

厦门老年大学副校长李龙波表示，厦门老年大学将对《规划》作出分解立项，做好进一步贯彻实施，并将推动成立厦门市老年教育领导小组。

市、区两级老年大学学校领导、市老龄办相关负责人参加了会议。

（来源：厦门发布）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/51602>

健康管理

老年人高血压有哪些特点？有哪些症状表现？

老年人是高血压的高发人群，因为老年人由于年龄增长血管的弹性会变弱，而且身体多个器官功能都会下降，就更容易患高血压。那么老年人高血压与其他年龄的高血压的症状表现有什么不同呢，下面我们就具体来了解下：

老年高血压在临床表现及病理生理方面有以下特点：

一、血压波动大

老年人高血压的舒张压和收缩压都要比年轻患者有更大的波动，尤其是收缩压会更明显。但是大幅度的血压波动会经常影响病人的血压的总体水平和治疗效果，而且老年人高血压的血压波动是非常明显的，还是长期会有明显的症状，一天24小时内的血压波动会明显大于年轻患者。所以，老年人高血压应该学会正确监测血压，24小时连续进行血压监测才能更好的反应老年人高血压的真实水平。

二、脉压差较大

因为老年人由于年龄增长，动脉硬化会比较明显，血管弹性会减弱，心脏射血的时候主动脉不能够完全膨胀，而且动脉内骤增的血容量也得不到有效的缓冲，最后就会导致收缩期血压变得明显增高，而舒张压就会变得较低，脉压差也就增大。

三、体位性低血压多见

因为老年人压力感受器的调节功能会减弱，所以，老年人高血压很容易出现体位性低血压，尤其在服用大量的降压药物时，更容易出现此种症状，在睡前服用降压药物，晚间睡梦醒来后立即起床也是很容易出现体位性低血压，会出现头晕头昏的症状，甚至会有晕厥和休克等意外风险。

四、恶性高血压罕见

大多数老年人高血压是属于轻型高血压，恶性或者急进型高血压是比较少见的。恶性高血压发病是比较缓慢的，而且进展比较慢，症状表现并不是很明显或者病人并没有自觉症状，一般只有在体检中或者并发脑血管疾病检查的时候才会被发现。

五、间接测压法过高估计血压值

因为老年人应化的肢动脉，很难被水银柱式血压计的气囊压迫阻断血流，所以可以获得比较高的间接测压的读数，而且老年人直接血压与间接读数会相差 30 毫米汞柱以上。

通过上面的介绍，相信大家对老年人高血压的特点和临床表现有了一定的了解，当家中有老年人患有高血压的时候，应该多掌握一些常识，这样才能更好的治疗和调理来稳定血压，就可以让老年人患者可以像健康人一样的开心快乐的生活。

（来源：家庭医生在线）

养老金融

泰康个人税延养老年金保险产品发布会在上海举行

20 日，泰康保险集团在上海举行“养老三支柱，让生活更美好——个人税收递延型养老年金保险产品发布会”。会上，泰康与工商银行、中国银行、交通银行、招商银行、中信银行、民生银行、浦发银行、兴业银行、腾讯理财通、新浪金融，以及六家在沪大型优秀企业签订了税延养老保险合作意向书，共同推进税延养老保险销售工作。

泰康保险集团执行副总裁兼泰康养老董事长李艳华，泰康养老副总经理戴海峰，泰康资产副总经理冯铁良，泰康人寿上海分公司总经理王庆龙，泰康养老上海分公司总经理王卫群参加会议。

2018 年 4 月 12 日，财政部、税务总局、人力资源社会保障部、中国银行保险监督管理委员会、证监会联合下发《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，十年磨一剑的“税延养老保险”终于落地。通过税收递延，做大、做强养老保障第三支柱，进而提高养老金替代率的制度设计初衷，使得税延养老保险从推出伊始，便被视为国家多层次养老保障体系的重要一环，成为应对人口老龄化、帮助百姓实现“老有所养”的重要民生举措。

上海，作为全国首批税延试点地区之一，不仅经济发达、金融企业众多，也是我国最早进入老龄化社会，老龄化程度高的大型城市。税延产品自 6 月 7 日在沪销售以来，市场反响热烈，泰康税延养老的首单客户也在上海诞生。发布会现场，来自上海金桥(集团)有限公司的韩先生，作为泰康税延养老首单客户，领取了泰康集团董事长陈东升先生签发的税延养老保险首单纪念证书。韩先生表示，投保税延养老保险意在增添个人养老储备，之所以选择泰康，正是看重泰康多年来在养老领域的创新实践和良好口碑。

发布会上，李艳华代表泰康集团全面介绍了公司的战略布局，李艳华表示，面对老龄化时代的快速到来，全社会都要做好充足准备，保险业积极拓展养老保险与服务领域，是承担社会使命与责任的具体要求，也是新时代提高保障和改善民生的实际举措。泰康在 22 年的发展过程中，专注主业，依托保险、资管、医养三大业务板块，构建大健康产业生态体系，成为了新时期大民生工程的核心骨干企

业。

在此次的税延养老保险试点工作中，泰康首批获得经营资格，首批获批保险产品，首批成功出单销售。未来，泰康将持续秉持“受人之托、勤勉尽责”的宗旨，通过优质的服务和一流的运营，确保客户的税延账户持续稳健增值。会上，泰康还详细介绍了公司税延养老保险的产品特点、投资优势以及投保流程，并邀请清华大学杨燕绥教授，就如何打造一份个人养老年金的合格计划做了分享。

据了解，在遵循“产品开发指引”和“示范条款”的基础上，泰康推出的税延年金产品包括收益确定型(A 款)、收益保底型(B1/B2 款)和收益浮动型(C 款)三类四款，分别对应 3.5% 的固定收益、2.5% 的保底+额外收益，以及完全浮动收益，同时泰康还支持保证返还账户价值终身领取和固定期限 15 年、20 年、30 年四种领取方式，努力满足不同群体的差异化养老储备需求，为客户规划安排更长时间的现金流，从而实现助力民众安心养老的目的。与此同时，发布会还现场展示了泰康研发的税延养老保险计算器，客户只需简单输入年龄、月收入等信息，便可生成一份专属的税延养老保险计划书，直观体验税延养老保险的收益水平。

下一步，泰康将在税延产品的系统、培训等方面为合作企业提供有力支持，各合作企业也将为税延产品的市场推广和营销提供有效保障，携手为广大客户提供最优质的服务。

针对税延养老保险，泰康客户除传统投保渠道外，还可以通过微信、PC 端自助投保，公司客服热线税延养老专席也已正式启用。泰康方面表示，税延养老作为国家的一项利民惠民政策，其操作方式及产品结构与传统保险有一定的区别，并且涉及到员工收入、税收抵扣、税务申报等多个环节。希望有意愿购买的消费者及时与泰康的销售人员联系，泰康将向消费者全面充分解读产品，确保大家正确理解保险合同中的各项责任。

(来源：中国新闻网)

税延型养老保险，减轻养老负担

十年磨一剑，个税递延型养老保险于 5 月 1 日起正式启动试点。不同于普通的商业养老保险，个税递延型养老保险可以享受政府税延优惠，即投保人在税前列支保费，在领取保险金时再缴纳税款。

5 月 1 日起，税延型养老保险正式启动试点；5 月 7 日，《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》(银保监发〔2018〕20 号)正式发布。

税延型养老保险试点启动

十年磨一剑，税延型养老保险于 5 月 1 日起正式启动试点。试点范围在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区，试点期限暂定一年。

不同于普通的商业养老保险，个税递延型养老保险可以享受政府税延优惠，即投保人在税前列支保费，在领取保险金时再缴纳税款。

试点政策内容规定：1.个人扣除限额，即放入商业养老保险账户的资金，按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的 6% 和 1000 元孰低办法确定。企业主扣除限额按照不超过当年应税收入的 6% 和 1.2 万元孰低办法确定。2.账户资金收益暂不征税。3.个人领取商业养老金征税。对个人达到规定条件时领取的商业养老金收入，其中 25% 的部分予以免税，其余 75% 部分按照 10% 的比例税率计算缴纳个人所得税，税款计入“其他所得”项目。

个税递延型养老保险实施后，能为老百姓节省多少钱?以上海试点普通职工为例，假如每月扣除“五险一金”后工资报酬为 1.5 万元，累进税率 25%，则应缴个税为 1870 元，月缴个税递延型养老保险保费 900 元，需缴纳 1645 元个税，不考虑增值的情况下，退休后这 900 元需缴纳的个税为 $900 \times 75\% \times 10\% = 67.5$ 元，共缴纳个税 1712.5 元，每月节税 157.5 元，一年节税 1890 元，假设 45 周岁开始

缴纳，到60岁开始领取养老金，一共可节税28350元。如果再扣除通胀因素，税收负担就更轻了。

税延型养老险性价比高于市场同类产品

5月7日，《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》(以下简称《指引》)明确，保险公司开发设计税延型养老保险产品应当以“收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡”为原则，提供A、B、C等三类产品供不同投资风险偏好的消费者选择。

按照积累期养老资金收益类型的不同，税延型养老保险产品包括收益确定型、收益保底型、收益浮动型三类四款产品。一是收益确定型产品(A类)，指在积累期提供确定收益率(年复利)的产品;二是收益保底型产品(B类)，指在积累期提供保底收益率(年复利)，同时可根据投资情况提供额外收益的产品，可细分为每月结算收益的产品(B1款)和每季度结算收益的产品(B2款);三是收益浮动型产品(C类)，指在积累期按照实际投资情况结算收益的产品。

银保监会有关部门负责人表示，制定这些原则主要是考虑到养老保险的管理包括缴费参保阶段、投资积累阶段及养老金领取阶段，覆盖参保人自缴费参保之日起的整个生命周期，长达几十年，不是一个简单的短期投资行为，其面临的主要风险是资金投资风险和人均寿命不断延长后的长寿风险。因此，税延型养老保险产品设计要充分体现保险风险保障功能和长期资金管理优势，既要帮助参保人有效抵御工作期间养老金积累阶段的投资风险，在确保养老资金本金安全的基础上取得长期稳健的投资收益，又要帮助参保人有效应对长寿风险，实现退休后养老金的终身领取或长期领取，确保活到老领到老，避免养老金早早领完、提前用尽、晚年陷入困境的情况发生。

为了鼓励市场良性竞争，提高参保人对养老资金配置的灵活性，税延型养老保险产品给予了参保人产品选择权和产品转换权。参保人选择购买了一家保险公司的税延养老保险产品后，在开始领取养老金前，可进行产品转换，不仅可以在同一保险公司的不同类型产品间转换，还可以转到其他保险公司的税延养老保险产品。

激活商业养老保险市场

目前，我国养老金体系包括第一支柱基本养老保险、第二支柱企业养老保险和第三支柱个人商业养老保险。

当下，以第一支柱为主的基本养老保障体系覆盖率较低，可持续压力巨大。从“基本”两个字，已经说明了它的性质，就是这个养老金只是满足“基本”生活开支。

第二支柱即企业年金(职业年金)只对少部分人适用，也就是如果你的企业福利好，有建立企业年金，那么你就多了一层保障，但对绝大部分人来说，“企业年金”只是一个听说过但是没有办法享受的名词。

第三支柱就是商业养老保险了，本质上是要自己出钱的。在英美等发达国家，养老金保险在人身险保费中占比超过35%，而我国2016年养老年金保险占比仅为4.4%。巨大的市场缺口，为商业养老保险特别是个税递延型养老保险的发展提供了广阔的空间。

从国际经验来看，商业运作和税延模式下商业养老保险产品，能够有效解决第三支柱发展难题，加快补充社会养老保险资金，完善我国社会保障体系。

个税递延型养老保险可降低个人的税务负担，鼓励个人参与商业养老保险。推动和发展我国个税递延型养老保险，有望极大改善第三支柱的发展状态。根据《中国养老金融发展报告(2017)》调查显示，将近八成的调查对象表示愿意参加个税递延型商业养老保险，中高收入群体参与意愿较高。民生证券分析师周晓萍指出，假设政策在全国范围全面展开，个人工资收入税前列支1000元用于缴纳个人商业养老保险，个税缴纳人数为3000万人。在乐观、中性、悲观情景下，参与人数为60%、50%、40%，每年带来的新增保费规模有望达到2160亿元、1800亿元和1440亿元。

(来源：《理财》)

社会保障

江西：新余市开展老年人意外伤害保险理赔“回访”工作

为扎实做好全市老年人意外伤害保险工作，让这一项民生工程惠及更多老年人。近日，新余市老龄办开展了老年人意外伤害保险理赔“回访”工作。从回访情况来看，老人们对我市老年人意外伤害保险工作给予充分肯定和好评，大家都说党和政府为老年人办了一件好事实事。

这次老年人意外伤害保险理赔“回访”活动，我办采取上门走访和电话回访相结合的方式，即面对面了解情况，又扩大回访面，提高了回访工作效率和可信度。在上门走访中，即询问老年人发生意外伤害的情境，了解老年人对承包公司理赔流程的评价，又查看理赔金额到账情况。从回访情况来看，报表和实际相符，老人们对我市老年人意外伤害保险工作给予充分肯定和好评，收到了良好的社会效果。

2017年，全市老年人意外伤害保险财政投入保费61.48万元，老人个人投入保费11.55万元，两项共计保费73.03万元，全年理赔案件283起，理赔金额90.9万元，其中：死亡案件23起，理赔金额30.28万元，医疗案件260起，理赔金额60.62万元。

（来源：新余市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/51598>

内蒙古养老保险认证开启“不见面认证”新模式

人脸图像信息初次采集成功后，对于上了年纪、行动不便或在外地居住的退休人员，只需登录“内蒙古12333”手机APP或认证网站，通过摄像头动态核对脸部特征，几秒钟即可完成身份认证，真正实现了“不见面认证”。

日前，记者从内蒙古自治区人力资源和社会保障厅获悉，今年内蒙古在全面实现自治区数据集中和一体化的基础上，利用互联网、移动互联网、人体生物特征识别等新一代信息技术，探索开展了人脸和声纹等人体生物特征认证信息系统建设，养老保险认证开启了“不见面认证”的新模式，有效解决了退休人员养老资格认证“办事慢、多头跑、来回跑”的问题。截至记者6月20日发稿，该模式已为全区481万退休人员带来了便利。

据了解，人脸识别系统采用动态识别技术，有效防止认证过程中采用照片、视频流等方式的作弊行为，大大遏制养老金冒领现象的发生，有效保障社保基金安全运行。人脸图像信息初次采集成功后，对于上了年纪、行动不便或在外地居住的退休人员，只需登录“内蒙古12333”手机APP或认证网站，通过摄像头动态核对脸部特征，几秒钟即可完成身份认证，真正实现了“不见面认证”。截至目前，自治区人脸识别系统已在赤峰市、通辽市、呼伦贝尔市、乌兰察布市、锡林郭勒盟、阿拉善盟以及各级煤炭社保全面启用，累计采集182.8万人的脸信息，总认证次数830万余次，手机及网上自助认证92万余次，“刷脸”这一便捷认证方式的成效显著。

据悉，自治区人力资源和社会保障厅在建成指纹、人脸等人体生物特征信息系统的基础上，正在开展声纹身份认证系统建设，努力完善线上线下相结合的认证服务平台，实现认证多渠道、多样化、便捷化。退休人员可结合实际，自愿选择认证方式。

（来源：中国产经新闻）

个税改革推进，专家建议覆盖二孩与养老

个人所得税法修正案草案19日已提请十三届全国人大常委会第三次会议审议，值得关注的是，本次草案除了提出个税起征点由3500元提高至每月5000元，并将工资薪金、劳务报酬、稿酬和特许权使用费等四项劳动性所得首次实行综合征税外，还明确提出，将增加子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金共5项与人民群众生活密切相关的专项扣除。

“以前个税设计更多是为了增加国家财政收入，在一定程度上忽视了民众纳税能力和税收负担。”对外经济贸易大学教授丁建臣告诉时代财经，现在增加个税扣除这一全新的税改动作，主要是考虑到纳税人实际生活成本压力，对纳税人来说，扣除的范围越大、项目越多，纳税人就少交相应的税收。

现行的个税税率或有失公允

中国目前实行的是分类税制，将个人所得分为工资薪金所得、稿酬所得、劳务报酬所得等11种类，每一类都有不同的税率和级距。不过，目前的税制虽然征收管理简便，却没有考虑相同收入的纳税人有着迥然不同的家庭支出和负担状况，这并不能真实反应纳税人的赋税能力。此外，中国区域经济发展也有不平衡之处，东部沿海地区在子女教育、老人赡养等方面的生活成本远高于中西部地区，全国“一刀切”的个税税率也有有失公允的可能性。可以说，针对不同家庭、不同地区的纳税人，在税前进行必要的生活开支扣除，成了本次个税改革的创新之举。其实，类似个税改革政策，近年来曾被多次提及。

早在2003年，十六届三中全会就曾提出过税收征管模式逐步向综合与分类相结合的政策方向，到了2013年的十八届三中全会上，进一步明确了建立分类与综合相结合的混合所得税改革目标。而在今年“两会”期间，李克强总理在政府工作报告中提出，“提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负，鼓励人民群众通过劳动增加收入、迈向富裕。”

在高层的频频关照下，中国的个税扣除，除了覆盖基本的五险一金外，也正在向其他领域延伸。例如在2013年由财政部、人社部以及国家税务总局提出，个人根据国家政策规定缴付的年金个人缴费部分，在不超过本人缴费工资计税基数的4%内的部分，暂从个人当期的应纳税所得额中扣除。随后在2016年，于北京、上海、天津、重庆等31个城市实施商业健康保险个人所得税政策试点，试点地区个人购买符合规定的健康保险产品的支出，按照2400元/年的限额标准在个人所得税前予以扣除。此外，从今年5月1日起，上海、福建和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，政策规定，对试点地区个人通过个人商业养老资金账户购买符合规定的商业养老保险产品的支出，允许在一定标准内税前扣除。但以推行最早的企业年金为例，截止2017年末，全国2907.23万户企业中，只有不到0.3%的企业建立企业年金。可以说，现行的费用扣除对一些保障居民收入的基本生活支出覆盖面并不大。

建议拓宽专项扣除覆盖面

个税专项扣除项目增多的背后，是近年来中国居民生活成本直线攀升，“教育贵”、“医疗贵”、“住房贵”等连续多年成为社会关注焦点的尴尬现实。从教育支出来看，发布的《2017中国家庭教育消费白皮书》显示，教育支出已占到家庭支出20%以上，其中，大学教育、学龄前教育支出接近家庭支出的30%。此外，央视财经曾报道，在车子、房子都已经提前解决的情况下，从怀孕到二孩7岁幼儿园毕业，一个北京家庭付出的费用大约是260万元。从医疗支出看，根据国家统计局数据显

示，城镇居民的医疗支出近年来呈现稳步增长，2013 年至 2016 年，城镇居民人均支出从 1136.1 元增加到 1630.8 元。而在住房方面，中国人民大学经济学院副院长陈彦斌指出，近年来中国家庭债务攀升速度明显加快，在最近四年里提高了 15.8 个百分点，而家庭债务过度集中在了房地产领域。

“目前专项扣除的教育、医疗、住房支出都和民生密切相关，如果税前不扣除，百姓多缴税，政府将来财政支出重点也会在上述民生项目，而税前扣除更能实实在在地让纳税人感受到税收的优惠。”丁建臣向时代财经分析道，不过在他看来，目前草案里提出的税前扣除的范围仍然过窄，尚未覆盖人口老龄化和二孩家庭这两个重点领域。

据全国老龄办最新数据，中国人口老龄化程度将持续加深，由于上世纪 70 年代以来独生子女较多，未来“四二一”的家庭结构将较为普遍，中国家庭养老正面临现实压力。与此同时，全面二孩实施已两年，人口出生率却不及预期。

“目前人口红利正在减少，丁克家族、双独家庭、失独家庭增多，养老成本居高不下的前提下，专项扣除也应该照顾到新生二孩和老年人的相关费用。”丁建臣说。

此外，广东技术师范学院经济学教授毕夫撰文指出，在明确专项扣除项目的同时，税前扣除应该制定一定比例的地区浮动机制，最大程度减少地区间个人所得税的赋税与生活成本的差异。

（来源：时代财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/51544>

2018 时政热点：养老保险基金中央调剂制度

国务院日前印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定建立养老保险基金中央调剂制度，自 2018 年 7 月 1 日起实施。至此，企业职工基本养老金中央调剂制度终于落地。

众所周知，随着我国进入老龄社会，一些地方存在养老金缺口，但一些地方养老金结余较多。为确保基本养老金按时足额发放，有必要建立养老金中央调剂制度。

如何筹集？

《通知》明确了中央调剂基金的筹集方式：中央调剂基金由各省养老保险基金上解的资金构成。按照各省职工平均工资的 90% 和在职应参保人数作为计算上解额的基数，上解比例从 3% 起步，逐步提高。某省份上解额 = (某省份职工平均工资 × 90%) × 某省份在职应参保人数 × 上解比例。各省职工平均工资，为统计部门提供的城镇非私营单位和私营单位就业人员加权平均工资。

各省份在职应参保人数，暂以在职参保人数和国家统计局公布的企业就业人数二者的平均值为基数核定。从《通知》明确的筹集方式我们可以看出，中央调剂基金根据每年新征缴的增量来计算，并不会征缴目前各省份的养老金存量资金。而且，所有省份都会先行上解调剂基金，不会因为某些省份的养老金已经出现缺口而不上解。从上解比例来看，目前是 3%，但《通知》已经明确后续会逐步提高比例。从计算公式来看，如果一个地方的职工平均工资较高、就业人数较多，上缴的数量自然比较多。实际上，平均工资较高、就业人数较多的地方往往也是养老金结余较多的地方。而且，就业人员并没有考虑户籍因素。《通知》也明确，将来条件成熟时，以覆盖常住人口的全民参保计划数据为基础确定在职应参保人数。

如何拨付？

各省根据上述计算方法统一上解之后，再进行拨付。《通知》明确，中央调剂基金实行以收定支，当年筹集的资金全部拨付地方。中央调剂基金按照人均定额拨付，根据人力资源社会保障部、财

政部核定的各省份离退休人数确定拨付资金数额。某省份拨付额=核定的某省份离退休人数×全国人均拨付额。

其中：全国人均拨付额=筹集的中央调剂基金/核定的全国离退休人数。

从这个可以看出，基金拨付是按人拨付，并不是按省份拨付。只要有离退休人员，就会得到调剂基金拨付的资金。从收支的情况来看，某省如果就业人员多、工资较高，那么上解的资金就相对较多，而如果退休人员相对少一些，获得的拨付资金就会少一些。相比之下，如果某省就业人员较少、工资较低，那么上解的资金就相对较少，而如果离退休人员相对较多，那么获得的拨付基金就会更多。如此一来，就达到了调剂的目的。实际上，这种上解和拨付方式主要是按就业人员和离退休人员的人数来确定，而不是简单地按地域来确定，从而实现了就业人口较多地区对就业人口较少地区的一种转移支付。

基金拨付之后仍有缺口由地方政府承担

需要说明的事，拨付基金并不是直接拨付给离退休人员，而是进入某省的养老金账户。也就是说，目前各地养老待遇发放并不会受到影响。人力资源和社会保障部副部长游钧 13 日在国新办发布会上强调，实施基金中央调剂制度不会增加企业和个人负担，不会提高养老保险的缴费比例，更不会影响到退休人员待遇。《通知》明确，各地在实施养老保险基金中央调剂制度之前累计结余基金原则上留存地方，用于本省(自治区、直辖市)范围内养老保险基金余缺调剂。中央政府在下达中央财政补助资金和拨付中央调剂基金后，各省份养老保险基金缺口由地方政府承担。省级政府要切实承担确保基本养老金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任。

尽快实现养老保险全国统筹

建立养老保险基金中央调剂制度不光是要合理均衡地区间基金负担，同时也是试图打破养老金筹集和发放的地域概念，逐步实现养老保险全国统筹。为此，《通知》也明确，建立养老保险基金中央调剂制度，是实现养老保险全国统筹的第一步。《通知》要求，加快统一养老保险政策、明确各级政府责任、理顺基金管理体制、健全激励约束机制，不断加大调剂力度，尽快实现养老保险全国统筹。

(来源：央视新闻)

吕改成：养老金防冒领还需要迈过几道坎

今年上半年，安徽省在利用公安厅人口注销信息与省本级企业养老保险待遇领取信息进行比对时，发现约 9800 名疑似养老金冒领人员。(6 月 6 日央广网)

退休老人领取养老金，是国家养老制度给予公民的一项公共福利。按理说，老人离世之后，这养老金也就自动停止发放。但是，这 9800 名养老金领取人员已经注销死亡了，其亲属却仍然在按月领取养老金。这种现象甩给人们几个大大的问号：养老金是如何被冒领的？养老金防冒领还需要迈过几道坎？

首先养老金被冒领，最主要的一个原因应该是在其审核和发放环节存在冒领的漏洞。人都去世好长时间了，甚至有的去世一两年了，养老金依旧每月到账，这简直就是给死人发养老的笑话，退一步讲，冒领一次、两次的养老金，姑且以时间短未审核出来，还勉强可以搪塞，去世一年两年的养老金依旧按时足额发放，这是实在不可思议。首先要么养老保险只按账户发放，不审核参保人员是否健在，要么审核程序形同虚设，不严谨，不足以筛查出冒领的漏网之鱼。

其次，大数据信息壁垒未打通。如安徽华人律师事务所王华强律师所说，如果参保人员去世以

后，社保机构和医院或者公安机关能够形成联动或信息共享，这样的事情应该就不会发生。在大数据时代，一个人的信息应该在各个部门应该是共享的、互通的，生死存亡是一个人最基本的信息，又不是什么个人隐私，如果这一点信息都显示不出来，难怪会出现那么多“死人在世”的笑话。

据人力资源和社会保障部去年5月发布的消息，2012年至2016年，全国共查出冒领社会保险待遇金额7.6亿元，追回到账7.1亿元，各地均出现了因隐瞒家人去世事实冒领养老金而被追究法律责任的案例。再加上当今人口老龄化现象的日益明显，目前全国有7个省份的养老金已经出现了入不敷出的情况，黑龙江已经赤字。

养老金流失，不仅严重侵害参保人权益和国家利益，长此以往还将对养老金支付形成巨大压力，进而影响到养老保险制度的安全运行。

对症下药，治病除根。养老金不允许有任何盗用冒领的现象，如何防范冒领社保基金的“黑手”？首先大数据共享可以有效快捷的防止冒领。各地从今年起探索推行以大数据比对方式为主的养老保险待遇资格认证机制已初显成效。安徽就是在这次“互联网+认证”的过程中，精准快速地抓住了9800多个冒领社保基金的“黑手”。其次，加大惩处范围和力度。不但冒领养老金者要依法追究法律责任，对一些在认证、审核、发放过程中存在玩忽职守、不主动作为的工作人员，也要依规依纪处理问责。因为形成震慑，才能从人为因素上把好养老金发放的关口。

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/51560>

养老保险全国统筹迈出重要步伐

日前，国务院印发了《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（以下简称《通知》）。根据《通知》要求，将建立养老保险基金中央调剂制度，并于2018年7月1日起实施。

人力资源和社会保障部有关负责人对此表示，党的十九大报告明确要求尽快实现养老保险全国统筹。不过，由于我国区域间经济发展水平不平衡，各地养老保险抚养比相差悬殊，养老保险政策、待遇水平仍存在差异，省级统筹制度还不够完善，难以一步到位实现基金全国统收统支。为此，党中央、国务院决定，先建立养老保险基金中央调剂制度，作为实现全国统筹的第一步。

正当时

养老问题事关民生大计，所以近年来，随着我国老龄化速度的加快，确保养老金的发放就成为我国政府关注的重点之一。事实上，为此高层主导出台了措施打造适合国情发展的养老体系，而其中最有力的养老体系支撑莫过于基本养老保险。公开数据显示，截至2017年底，全国企业职工基本养老保险参保人数为3.53亿人，其中，在职参保人数为2.58亿人、离退休人员为9454万人。2017年基金总收入3.3万亿元，总支出2.9万亿元，年末累计结余4.1万亿元，可支付17.4个月。可见，经过多年的发展，我国企业职工基本养老保险制度得到了进一步的落实。“从收支总体情况来看，运行较为平稳，能够确保基本养老金按时足额发放，并逐步实现了省级统筹。”人力资源和社会保障部有关负责人说。

不过，我国还处于发展中国家进程中，离发达国家较为完善的养老体系还存在差距。同时，伴随我国人口老龄化加快发展和就业多样化以及经济发展不平衡等原因，地区间抚养比差距扩大，省际之间养老保险基金负担不平衡的问题越来越突出。据上述负责人介绍，去年全国企业职工总抚养比是2.73:1，也就是说2.73个在职人员抚养一个退休人员。由于各地区的人口结构、经济结构不同，省份之间差异较大，最高的广东超过了8:1，最低的黑龙江不到1.3:1。业内人士认为，缓解省际之间养老保险基金负担，靠省级统筹难以解决，需要进一步提高统筹层次，在全国范围对基金进行适度调剂。

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚接受媒体采访时表示，实行中央调剂制度，将有利于增强企业职工基本养老保险基金的互济功能和抗风险能力，防范和化解部分地区企业职工基本养老保险基金收支风险，改善部分地区基金收支状况。

打基础

对于如何建立养老保险基金中央调剂制度，《通知》表明，我国将在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上，建立中央调剂基金，对各省养老保险基金进行适度调剂，以确保基本养老金按时足额发放。而对于中央调剂基金的资金来源问题，“中央调剂基金由各省养老保险基金上缴的资金构成。实施基金中央调剂制度，不会增加企业和个人的负担，不会影响退休人员的待遇。”上述负责人回应称，实施基金中央调剂制度后，中央财政对养老保险的补助力度也不会减少。

只是，养老保险基金中央调剂制度在我国无先例可依照，有观点提出了担忧也在情理之中。例如，各级财政责任不够清晰合理，在实行中央调剂制度之后，如何避免一些地方政府推卸责任？

就此，《通知》作出了一些防患于未然的规定。其中，将养老保险扩面征缴、确保基本养老金发放、严格基金管理、基金中央调剂制度落实情况列入省级政府工作责任制考核内容，对工作业绩好的省份进行奖励，对出现问题的省级政府及相关责任人进行问责，可谓强有力的保障制度实施措施之一。需要注意的是，《通知》也提出了未来目标，即加快统一养老保险政策、明确各级政府责任、理顺基金管理体制、健全激励约束机制，不断加大调剂力度，尽快实现养老保险全国统筹。也就是说，多方出力尽快落实、建立养老保险基金中央调剂制度，其实是为了实现养老保险全国统筹奠定基础。

而这一切早有迹象追寻。社保法明确规定，基本养老保险基金逐步实现全国统筹，党的十九大报告中也明确要求要尽快实现养老保险全国统筹。上述负责人表示，我国地区发展不平衡，各地缴费基数、费率标准、待遇水平存在着较大差异，所以目前还难以一步到位实现基金统收统支的全国统筹模式。“因此，较稳妥的办法是从较低比例起步，先建立养老保险基金中央调剂制度，作为全国统筹的第一步，缓解省际之间、地区之间的养老保险基金不平衡的矛盾，增强基本养老保险制度的可持续性。”该负责人说，在此基础上，人社部将制定全国统筹的时间表、路线图，不断完善基金中央调剂制度，扎实推进各项工作，尽快实现基金统收统支的全国统筹模式。

（来源：东方财富网）

专家：多层次发展长期护理保障制度，满足不同人群需求

由人民网·人民健康主办，中国人保健康协办的“第二届（2018）中国长期护理保险发展论坛”举行，本届论坛的主题为“探索机制加强保障以人为本共建共享”。与会嘉宾围绕长期护理保险的机制探索、多层次保障、创新模式等话题共商共建、发表真知灼见。在会议现场的圆桌论坛上，嘉宾们就多层次长期护理保障制度的完善与发展这一话题进行了交流。

作为嘉宾主持，国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生在总结嘉宾发言时指出，长期护理保障制度要进一步完善，需要从以下几方面入手。第一，多层次发展。第二，学习国际经验。第三，建立负责任的制度，缓解大家对长期护理保险的财务可持续性和压力的担心。第四，解决好社会护理保险和商业保险之间的关系，服务不等于筹资。

北京邮电大学教授王欢认为，长期护理保险是一个温暖而残酷的话题，也是一个希望和无奈的话题。看着非常简单，就是失能老人的问题，但是实际上是我们每个人都可能面临的问题。养老问题需要从多个层次解决，比如从经济角度、产业角度，还有老人的心理文化等方面考虑，是一个比较难解决的问题。

东南大学教授张晓认为，多层次长期护理保障制度应该包含三个方面：一个是满足不同人群的需求

求。二是满足特定人群的需求，比如高端人群。我们现在处于边富边老的社会阶段。从老龄化的角度来看，未来老龄化不光是老龄潮，而且是需要给以重视的、长时间的老龄化问题。随着现在医学科学技术的发展，人的寿命是延长的，未来超高龄的问题一定也会出现。三是满足贫困人口的养老问题。农村养老对于国家的发展来说也是绕不开的，必须解决。

对外经济贸易大学教授王国军表示，未来的养老应更倾向于选择依靠科技发展来解决。他认为，科技发展到一定程度会非常发达，应该是能满足养老所需要的温情关怀、科技和质量。现在需要解决的问题就是政府是否会在在这方面出台优惠政策，鼓励优质资源配置到养老产业，让科技解决未来养老问题、医疗问题。

北京工商大学教授王绪瑾认为，长期护理险的发展应该考虑三方面问题：第一，长期护理险的多层次问题，社会保障是托底保障、基本保障和补充保障。第二，组织形式的多元化，或者保障形式的多元化，包括机构保障、社区保障和居家养老问题。居家养老是其中一个最主要的问题，需要居家养老加上社区结合来解决我们面临的最现实的问题。第三方面是保障内容的服务化，就是健康保险保障的服务化。王绪瑾认为，服务化的基本点是保证基本服务、鼓励居家服务、创新延伸服务等。

中央财经大学保险学院院长李晓林从理论层面对长期护理险进行了解读，他认为长期护理保险是现代社会保障体系当中的重要组成部分。李晓林表示，长期护理险在发展过程中需要面对三个问题：第一，要适度保障。如果保障过度、不公平、保障不足，就实现不了保障的职能。第二，不同的人对护理需求的渴望指数，怎么样转到有效需求指数。第三，保险机制相应的安排与伦理、文明的关系。李晓林表示，要把这些东西处理好了，大家才能知道如何做长期护理保险。

(来源：人民网)

我国养老金安全制度不断完善，百姓养老越来越有保障

近日，国务院印发了《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，提出企业职工基本养老保险基金(以下简称养老金)中央调剂制度将于 7 月 1 日起实施。专家表示，《通知》的落地实施，标志着中国向养老金全国统筹迈出了新一步。数据显示，2017 年，全国养老保险基金总收入 3.3 万亿元，总支出 2.9 万亿元，年末累计结余 4.1 万亿元。从基金收支情况来看，总体收支平衡、收大于支，能够确保基本养老金按时足额发放。但由于人口抚养比差异等原因，省际之间基金不平衡的问题比较突出。为合理均衡地区间基金负担，统筹各方利益，让更多人老有所依，国务院决定建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。

中央调剂制度即将实施有望缓解各省结存不平衡

据人力资源社会保障部副部长游钧在新闻发布会上介绍，虽然 2017 年全国养老保险累计结余资金 4.14 万亿，但近三分之二集中在东部地区少数几个省份。广东去年结余超过一千亿，辽宁、黑龙江等一些省份基金运行则面临很大压力，已经出现当期收不抵支。他指出，省际之间基金不平衡问题靠省级统筹难以解决，需要进一步提高统筹层次，在全国范围对基金进行适度调剂。事实上，在中央调剂制度公布之前，国家一直在不断完善省级统筹制度。“省级统筹”即以省、自治区、直辖市为单位，进行养老保险基金的统一运行管理，包括企业和职工个人缴费比例、基本养老金计发办法、发放标准、基金管理、基金调剂等内容。

国资划转社保基金明确路线图试点已于去年启动

划转国有资本充实社保基金，被视作增强基本养老保险制度可持续性的重要举措。去年 11 月，国

务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，明确从当年开始试点，划转国企 10% 的股权充实到基本养老保险基金中，并将建立企业国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。

《方案》提出，2017 年选择部分中央企业和部分省份开展试点。在总结试点经验的基础上，2018 年及以后，分批划转、尽快完成划转工作。在最受关注的划转范围、对象、比例方面，《方案》明确，将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围。中央和地方企业集团已完成公司制改革的，直接划转企业集团的股权；未完成的，改制后按要求划转企业集团的股权。据推算，这样至少有 10 万亿元规模资金补充进养老金，这对保证养老金充足和按期足额支付会起到关键性作用。

专家表示，划拨国有资本充实社保资金，主要是解决国有企业职工基本养老保险制度初期遗留的已经参加工作的企业员工没有缴费而视同缴费形成的缺口问题，有利于实现养老保险制度的可持续发展，为应对未来我国进入人口老龄化高峰时期养老保险基金支出压力不断增大而做好战略储备。

养老金投资运营稳步推进有效避免“养命钱”贬值

长期以来，按照国家有关社会保险基金管理的规定，城乡居民基本养老保险基金只能存银行和购买国债。实际上，其中 99% 以上的基金累积结存资金都存入银行，基金收益率比较低，处于缩水状态。为了让百姓的“养命钱”也能保值增值，国家早在 2015 年便出台《基本养老保险基金投资管理办法》。《办法》对养老金投资的范围、特定投资的比例、财务信息披露都作出了具体要求。投资范围包括银行存款、央行票据、国债、上市流通的证券投资基金、股票、股权、股指期货、国债期货等等。同时，国家重大工程和重大项目建设，养老基金可以通过适当方式参与投资。国有重点企业改制、上市，养老基金可以进行股权投资。

数据显示，随着我国进入经济新常态，特别是人口老龄化的加速推进，我国的社会保险，特别是养老保险也进入了一个新的发展时期。据人力资源和社会保障部数据显示，截至 2017 年底，基本养老保险参保人数达到 9.15 亿人。为确保 9 亿多人的养老金的安全运行和足额发放，从省级统筹到中央统筹、划转国资充实储备，政策在不断完善，老百姓的养老也将越来越有保障。

（来源：中国网财经）

国际交流

老人该如何养老？各个国家的养老方式都是什么样呢？

近几年养老问题越来越被重视，每个子女都想要父母过上好生活，但是由于环境和工作的压力，儿女都不得不出来打工，想要常常陪在父母身边不太可能，这就让不少老人变成了空巢老人。

空巢老人如何过好晚年生活关键在于自己

空巢老人怎样过好晚年生活，很大程度取决于自己。要改变空巢老人这种现实状况需要时间，但是老人们可以主动改变自己的观念，把生活丰富起来，学学自己以前想学没有学成的东西，做做手工、画个画，或者趁着腿脚还利索，去自己想去的的地方看看。不要把全部希望动力都寄托在子女身上，生活在自己手上，怎么快乐过自己说了算。

其他国家的养老模式

美国的养老制度比较完善，人们只要在年轻的时候勤劳守法，按时纳税，老了就可以生活得很舒适；或者，你本来就穷，政府也可以照顾你；

在加拿大，笑得最开心的是老人，穿得最漂亮、最绅士的是老人，最受社会尊敬和爱护的还是老人。加拿大老人大都喜欢“以静为乐”，到图书馆去看书，或修剪、浇灌自家庭院的花草，或到咖啡馆坐坐，享受那里的清雅与安静；

澳大利亚的老年人能得到政府的高福利保障，这使得老年人老有所养。在澳大利亚，很多老年人都有涂鸦或绘画的爱好，大家还经常聚在一起交流学习和互相参观各自的精彩作品；

德国：近几年来德国的老年朋友们开创了一种新的养老方式。单身的老人们结伴而居。这样既可以相互照顾，结伴游玩，满足老年人的精神需求，又可以节省费用；相比之下我国的老人想要更好的晚年生活，不如学学其他国家老人的做法，儿孙自有儿孙福，放开手让他们生活锻炼，而自己也要找到属于自己生活方式，让自己的老年生活过的丰富健康精彩。

（来源：快资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/578/aid/51584>

应对老龄化难题，德企开始尝试推出新措施留住年长员工

据新加坡《联合早报》6月20日报道，随着老龄化趋势的发展，为了留住拥有丰富经验的年长员工，德国一些公司如戴姆勒(DaimlerAG)旗下的奔驰公司开始落实各项措施，希望改变人们对年长员工的偏见，并促进年轻与年长员工之间的合作。企业正在推行的这些措施包括建立一个让员工更容易换班的制度，允许年长员工在快要退休时改为部分时间工作，或是聘请退休者从事短期项目。报道说，德国在战后婴儿潮一代陆续退休后，jüNF 面临严重的技术人员短缺问题，估计到了2030年，德国劳动年龄人口将减少200万。德国政府正积极鼓励人民不要提早退休，退休年龄也将逐步提高到67岁。

戴姆勒在德国雇有13.6万名员工，雇员平均年龄为44.7岁。该公司的主要对手宝马(BMW)则估计，到了2020年，50岁以上的员工将占其劳动队伍的35%以上。然而，年长员工往往给人留下“手脚太慢、健忘、经常请病假”等既定印象。奔驰生产部门主管舍费尔说：“许多对年长者的偏见早已不合时宜，每个年龄段都有其潜能……雇用不同年龄的员工意味着公司会有不同的经验、观点和新点子。”

戴姆勒举办的一个展览就挑战人们对年长者的既定印象，参观者可自行挑选要从“年轻人”或“老人”的入口处进入展览。许多已退休但自觉心境年轻的参观者都选择从“年轻人”的入口处入内，然后接受各项有关记忆力、平衡、团队合作能力等测试。这个展览至今已吸引约8万人参观，包括2500名戴姆勒的工厂经理，如今还转到柏林对外开放。此外，奔驰也鼓励雇员与管理层公开讨论其团队的年龄架构，提出可推动年轻与年长员工合作的建议。他们提出的点子包括建立一个让员工更容易换班的制度，并且允许年长员工在快要退休时改为部分时间工作，或是聘请退休者从事短期项目。

德国非营利组织贝塔斯曼基金会(BertelsmannFoundation)的人口统计学专家施莱特说：“企业知道要吸引年轻员工没那么容易，他们意识到不能失去一些婴儿潮时代的员工，因此尝试留住他们。”他指出：“企业接下来会更有系统地投资在年过50岁的员工，因为很显然，符合资格的年轻人不足……未来几年，更多公司会投入更多资源在55岁的员工身上，因为他们还得留在公司12年。”

（来源：环球网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/578/aid/51561>

老年说法

“金融养老”变诈骗坑老带来啥启示

背景:免费住养老院,还能拿利息,一家名为“爱福家”的机构,近年以此为宣传噱头在全国吸纳了庞大的中老年群体加入。然而,前不久,这个号称有强大背景支撑的公司突然关停,全国百万会员傻眼,陷入养老金诈骗泥潭。

钱江晚报发表陈进红的观点:随着中国“4:2:1”家庭结构数量的飞速增长,家庭养老难题正日益凸显。近年来,全国多地发生此类养老服务诈骗案件,而且涉及金额都很巨大。行话说,老人的钱好骗不好赚,养老机构等涉嫌非法集资无非以下几种:一是打着提供养老服务的幌子,以收取会员费、“保证金”,并承诺还本付息或给付回报等方式非法吸收公众资金。二是以投资养老公寓或投资其他相关养老项目为名,承诺给予高额回报、或以提供养老服务为诱饵,引诱老年群众“加盟投资”。三是打着销售保健、医疗等养老相关产品的幌子,以商品回购、寄存代售、消费返利等方式吸引老年人投入资金。此类平台频频出现负责人携款“跑路”的情况,究其原因,也大都因为这些企业从成立到破产的各个环节都没能被纳入到严格的金融监管之内,从而导致乱象滋生。有关部门能否及时跟进并落实监管显得尤为重要。去年4月,在14部委处置非法集资联席会上,民政部相关负责人提出,严控严查养老服务领域非法集资风险。养老服务是一个系统工程,完善养老服务需要形成制度合力。用制度激活民间资本对养老机构的投资热情,让正规养老机构能够顺利落地,同时更需要监管将伸向老人的黑手斩断。

小蒋随想:一次性缴纳几十上百万元,可享受有关机构提供的包括住房、吃饭、医疗、护理在内的高端养老服务,而且这笔钱名义上还是属于缴纳者,只是由养老机构“代为保管”,帮助进行“资本运作”。上述“养老模式”,很多人都听说过乃至接触过。不少人对此也心存疑问,害怕钱被人卷走。但是,随着“听说”前期参加的老人过得不错,有关机构似乎“兑现”了承诺,一些人难免动心。问题是,披着羊皮的狼只是伪装一时,最终将凶相毕露。对此,老人们根本招架不住。或者说,养老对老人是等不起的,不少老人陷入此类骗局,说明养老市场需求庞大,印证了正规养老机构不足。这也给社会提出了新问题——随着生活水平不断提高,养老机构如何适应国人需求?传统观念里,老人不愿去养老院,是觉得那里气氛压抑,死气沉沉,甚至可能遭虐待,送老人进养老院的儿女,也被视为“不孝”。与此对应的是,如今体面、怡然、快乐的“养老产品”受到经济条件尚可、思想开明的老人的欢迎,儿女同样乐见其成,购买这种服务成为新时尚。无论是社会资本,还是管理部门,看到市场需求的多样性了吗?有没有切实考虑满足不同的需求?养老产业同样要细化,既要有平价的、托底的(比例不能低),又有中产的、舒适的(份额在扩大),还有高端的、享受的(规模要适度)。这之中,社会投资要理性,政府指导须科学。针对不同的养老项目,给予不同的扶持,有效落实监管,是有关部门义不容辞的责任。只有养老“良币”做大做强,“劣币”才没有生存空间,老人们才能更好地安度晚年。

(来源:手机人民网)

爱福家疑跑路:卖养老产品,仅杭州西湖公安已接两千多人报案

49万!68岁的陈大伯和老伴的全部家当,说没就没了。杭州56岁的陈阿姨生活全乱套了,她在—一个叫爱福家的养老服务机构购买了50多万元的养老产品,上个月中旬传来消息,公司董事长涉嫌跑路,陈阿姨的钱泡汤了。这家机构,在杭州有16家门店,据估计,仅陈阿姨所在的门店,就有会员三—四百人,多以老年人为主,他们最多的投入了上百万元,像陈阿姨这样投入五六十万元的,大有人

在。来自杭州警方的消息，截至6月中旬，西湖公安分局共接受福家报案人员2500多人，涉及金额数亿元。

免费住养老院还能拿利息

陈阿姨是爱福家紫荆花路联合大厦门店的会员，这个门店为爱福家在杭州的多个分部之一。日前，记者来到联合大厦门店时，店内已经没有工作人员，杂物满地，一片狼藉，门口还贴着宣传海报。办公室很大，办公区还摆着10多台电脑，后面像是活动区，有麻将机、乒乓球台。陈阿姨是在2014年通过广告宣传接触到爱福家项目的。“一开始，并没有买产品，它这里提供了场所，老年人可以打牌、聊天、喝茶，我们就来这里聚会解闷。”渐渐来得多了，在业务员的推销下，陈阿姨开始投钱，“我们看中它是养老产品，觉得以后年纪大了，用得上。”根据店内的宣传海报，爱福家是一个叫华晚集团的下属品牌之一。华晚集团声称是领先的老龄产业整合运营平台。公司成立于2013年，总部在南京，全国近200家客服中心，会员总数近百万。集团下属品牌中，满城芳是领先的养老服务社区，定位是养生养老综合体，全国有四个基地，分别在南京、青岛、杭州、海口。

“给我们许诺的是，投入40万，以后它集团下的这四个基地就可以免费住。”70多岁的江大伯从去年开始，陆续投入近50万元。记者从几位会员处了解到，这个“免费住”的标准，每个人从业务员处得到的说法是不一样的，有些是60万，有些是30万，这笔钱在合同中被称为保障金。除此之外，钱投入之后，每个月还可以拿到一定比例的回报。回报率根据保障金的额度大小，最高的每年13.5%，最低的每年9%。“还说这些保障金，以后老人去世了，能让子女继承。”江大伯说。“我们还去他们南京那个养老基地考察过，确实不错，实实在在有房子，有院子。”实地看过后，陈阿姨吃了定心丸，“还有杭州那个，就在余杭，我也去过很多次，真是养老的地方。”因为接触比较早，陈阿姨算是爱福家的老会员，她说，出事之前，自己每个月都能拿到合同中许诺的回报，从未出过问题。因为是分批买入产品，每购买一次都要签一份合同，到现在为止，陈阿姨手上已经有十多份合同，不过，这些合同最初是艺术品交易合同，去年开始，变更为居家服务合同。

董事长的最后一次会议

小张是爱福家紫荆花路的员工，2014年左右入职，她自称投入18万元购买了公司的产品，出事后钱都打了水漂。据小张说，爱福家在杭州有16家门店，每个分部都是独立法人，陈阿姨合同上的杭州翰泽健康咨询有限公司，就是紫荆花路店的法人。她估计自己所在的门店有会员四五百人，基本都是老年人，像陈阿姨这样50多岁的算是年轻的，“在杭州，我们会员算少的。”小张说，以往，南京总部每个月都会提前把款项打过来，用来支付给客户，“5月份的时候，说因为收购了上市公司，钱下来没那么快，到七八号的时候，说会打来两个亿，到了10日又通知，董事长曹斌铭要开语音会议，解释款子问题。”小张说，这个也很奇怪，以往都是开视频会议的，“第二天的会议开到晚上11点多，听完我整个人都瘫了。”“强制客户和员工都签署股权协议，就是要求把所有到期款都兑换成股权，我们问两个亿什么时候来，说不会有了，以后也不要想了。”小张说，他们都不能接受这个说法，四处向集团求证无果后，到附近派出所备案，并通知各自的客户。小张当时还不知道，这是董事长曹斌铭最后一次给他们开会，自此之后，曹斌铭失联。5月12日，南京金基广场物业贴出一则告示：江苏爱晚投资股份有限公司租赁金基广场的部分办公场所，于2018年5月8日停止办公，该公司管理层领导目前无法联系。近日不少当事人聚焦在广场，我们已上报有关部门。告示中提到，要求当事人到投资缴款所在地报案。告示中的爱晚公司就是爱福家在南京的总部。小张觉得事发太突然，但在记者对受害老年人的走访中了解到，也并不是毫无迹象。很多老人大手笔购入爱福家项目是从今年开始的。“原来它的合同期限都是一年，今年说可以三个月，短期就能拿出来，我想很快就能把钱拿回来了，就放进去了30万元。”陈阿姨说。不少人就因为这个突然出现的短期项目，加上之前积攒下来的对爱福家的信任，就大手笔买入，最终被套牢。

余杭满城芳养老项目已停业

满城芳余杭项目位于临平世纪公园附近，这是一幢独栋大楼，大楼顶上挂着满城芳几个红色大字。根据满城芳官网介绍，满城芳星海大厦（杭州基地）占地面积 8473 平方米，共 21 层，四至七层为老人康复医院，八层以上为老人公寓。陈阿姨等人就是被带到这里来参观，里面是公寓式装修，他们被告知这幢大楼是华晚集团买下做养老的。日前，记者赶到这里时，还未进门就被一位中年男子拦住。

“这里是不是养老公寓？”记者问。男子说，已经没有了，这幢大楼是属于杭州超越公司的，2014 年买下来，然后租给爱福家，“也不是全部租，只是 3 楼，以及 8 到 19 楼，根据他们的装修方案装修，合同本来到今年 6 月份到期。”男子表示，他们是房东，超越是杭州本土公司，和江苏华晚没有任何关系，“如果是他们的，法院公安会来查封的。”记者提出能不能上去看一下，被对方拒绝，“我们也被他们牵连了，警方要求我们配合调查。”

随后，记者在天眼查上查询到，江苏爱晚投资有限公司是杭州超越实业有限公司的参股公司。而此前也有媒体爆出，爱福家全资子公司以及控股的公司超过了百家，结构复杂。记者查到，2013 年和 2017 年，杭州的两家爱福家机构曾两次被曝光，原因是卖理财产品却无金融许可资质，还被市场监督管理部门查处过。5 月 28 日，浙江省消保委发布了和爱福家事件相关的消费警示，警示提到今年 3 月份，有消费者投诉，一年前，与杭州某公司(客服中心)签订了一份艺术品交易合同，如今合同到期，要求退还货款，遭拒绝。省消保委调查发现，该涉案项目是上述公司在杭州专门针对老年消费群体运作的艺术品投资理财项目。项目运行涉及多方主体，关系错综复杂。该杭州公司未按注册地址营业，法人代表注册信息为假，无法正常联系。据了解，爱福家公司总部所在地江苏南京的公安机关也已对此事立案侦查。杭州西湖公安分局也表示，针对此事已全面开展接警登记及相关核查工作，投资人可以到户籍所在地或实际居住地经侦大队或派出所报案登记。“我观望了三四年，做梦也没想到还是掉进坑里了。”68 岁的陈大伯至今无法接受这个现实，他觉得自己足够谨小慎微，投入前搜集了很多信息进行判断，但最终他还是没躲过陷阱，49 万，他和老伴的全部家当，说没就没了。

出事后，陈大伯至今没跟儿子说过，老两口默默承担着这个噩耗，记者采访到的涉事老人，几乎都选择瞒着子女，理由也都差不多：“不敢说，会被骂死的。”多则四五十万，甚至上百万，少则三四万，这些老人，几乎倾其所有，把养老钱都投进这个项目。

观察了三四年，出手还是被骗

陈大伯是爱福家紫荆花路分部的会员，他是从去年开始购买爱福家的产品，“一开始投入 1 万，后来慢慢追加了 10 多万，今年又投了 30 多万，一共是 49 万。”早在 2013 年左右，陈大伯就知道“爱福家”，当时身边有熟人购买了这个机构的产品，向他推荐，但被陈大伯拒绝，“我不相信啊，我什么理财产品都没买过，弄不懂，也不信。”但这几年，陈大伯和老伴经常会去爱福家参加聚会。这里可以打牌、打乒乓球、喝茶聊天，有时还会组织大家短途旅游。“5 元办个会员卡就能来。我们就一个孩子，已经成家了，平时家里就我们俩，也没什么事，社区活动室很多都是更年轻的人，搓个麻将都嫌我们手脚慢，玩不到一起，来这里的是年纪差不多的，一起聚聚还挺热闹的。”三四年下来，陈大伯一直秉承着“不懂理财，也不乱买”的原则，始终没出手，一直到去年。陈大伯因为生病做了两次大手术，两次手术期间，儿子总共也就在医院待了几个小时，都是来签字。“他经常出差，忙得不行，根本抽不出时间来陪我们。”那次之后，陈大伯有很强烈的感觉，“以后养老，肯定指望不上孩子，要自己想办法。”而爱福家声称是一家养老平台，成为会员，可以优先享受旗下的养老产品，免费住养老院。“可以长期住，也可以候鸟一样飞来飞去，还有医疗服务，有人做饭，本金到期了，想取就取出来。”业务员向陈大伯推荐的是，买的越多享受的服务就越多。陈大伯说自己也没有盲目相信，去网上查了很多资料，“我看到很多新闻上都有关于它的报道，还有知名演员来代言。”陈大伯说：“关键是，我都观察它三四年了，一直都很正常啊。所以去年先投了一万进去，看看没事，后来胆子就越来越大了。”今年 3 月份，爱福家推出三个月短期的产品，陈大伯想想很快就能把钱拿回来，一下子就又投了 30 万进去，“做梦也没想到会出事。”

投入 40 万就能免费住养老院

和陈大伯一样，觉得自己不是头脑发热的还有 70 多岁的蒋大伯。“我南京去了两趟，看它那个养老院，庭院式的，有池塘，养的有鸡鸭，相当好，养老养生结合的，杭州那个我也去看过，像五星级宾馆，比一般的养老院好太多，看了后就动心了。”蒋大伯还认真研究过爱福家的董事长曹斌铭。“他是个大孝子的形象，时时刻刻提起他的父亲，我们这代人最重这个了，对了，他说父亲还是个老兵，我也是老兵，一下子就拉近了距离。”蒋大伯拿出手机，里面有他今年和曹的合影，见过本人后，他更加相信这个公司，“我有三个小孩，都忙着工作，来照顾我不方便，我想着这个养老项目是个好事情。”就这样，蒋大伯去年先投了一万，之后又陆续追加，一直到事发前，共投入了 48 万元。爱福家的工作人员给他的说法是，投入 40 万，集团下的养老院就可以免费住，本金以后还能让子女继承。

看起来，身材高大的蒋大伯是所有人中，情绪最为平静的，说话很慢，偶尔停下愣下神，眼睛盯着前方，又不知道在看什么。“我就是一心养老，年纪大的人，最怕孤单，它的宣传真是抓住了我们老年人的心理，如果它这个不是养老的项目，我是肯定不参加的。”

架不住工作人员的热情投了钱

除了“养老”这个概念触到了老年人的痛点外，和经常见诸报端的、向老年人兜售保健品的产品套路一样，爱福家门店的工作人员对老人们极其热情。“每次来，都很客气，泡上一杯茶，阿姨长阿姨短的。“陈大伯的老伴形容，真是比自己的孩子都热情，”我们老头子生病出院后，他们还带了水果到家里来看望，说实话，是挺感动的。“60 岁的刘阿姨是从外地来给女儿带孩子的，去年投了四万多元进来。“外孙上学去，我一个人在家像哑巴一样，在这里，可以和其他人一起聊天，它这里场地大，有时候还组织大家包饺子，包馄饨，我说我没钱买产品，他们说没关系的，来玩就行。后来，实在不好意思，去年就投了。“根据爱福家的宣传，依照投入金额多少，利息低的有近百分之十，高的则百分之十五，对于这个回报率，老人们都不觉得很高。

出事后被儿子骂作老糊涂

爱福家曝出老板跑路的消息后，陈大伯等人都懵了。

“他就是太相信爱福家了，我不让他投那么多，他还骂我脑子不清楚，现在可怎么办。”陈大伯的老伴说着说着开始掉眼泪，“这些钱都是孩子以及亲戚朋友凑给我们，给他看病的，这下可怎么说？”

出事后，陈大伯没敢告诉儿子儿媳，老两口整宿整宿睡不着觉，默默消化这个噩耗，“不敢说啊，我儿子以为我在这里就买了一两万，还提醒过我说，小心点，别把棺材本都赔进去了。让他们知道，家里要乱套了。”“我也不敢给我女儿说，她知道了，非吃了我不行。“56 岁的陈阿姨是投钱最早的，2014 年开始到今年，陆续投入了 50 多万，其中 30 多万是女儿的钱，放在她这里代为保管。

出事后，她一直瞒着女儿，直到上个星期，女儿要用钱，陈阿姨拿不出来了，才不得不说出来。“她知道后就不理我了，我那天在她家等她到 10 点多，她也不愿意回来见我。“陈阿姨开始掉眼泪，她掏出手机，打开微信，里面是她一段段带着哭腔的语音。而出了事情后，第一时间告诉儿子的蒋大伯则被儿子骂了，“说我们两个老糊涂，败家子。”卖的是养老产品，这是老人们不惜倾自己所有购买爱福家产品的原因之一，就像蒋大伯所说，这个主打击中了老人们的痛点，因为参与其中的老年人几乎都遭遇了养老之痛：子女太忙，无暇顾及。

除此之外，保本、回报率不高也不低，这些都让老人们吃了定心丸。另一方面，以前，我们听到老人被骗的新闻，总认为他们是因为太无知，太盲目，没有预估风险的意识，但这次采访，我发现，被牵涉其中的老年人并非盲目相信，在巨额投入前也尽自己所能做“功课”：比如观望三四年才出手，比如先小投入一点，比如搜集这个公司和老总曹斌铭的信息，比如了解国家的产业政策……他们觉得已经慎之又慎，只是现实的复杂性远超出他们的想象，所以最终还没躲过陷阱。不过，和这些惨重的损失比，更让人唏嘘的是，出事后，大多数老人选择不告诉子女，而是独自默默承受，因为害怕被指责，害怕家庭失谐，害怕不被原谅，这种心理担忧和损失巨额财产的心理伤痛一样沉重。

（来源：澎湃新闻）

投 40 万就能免费养老，杭州老人观察三四年才出手还是被骗

5 元办个会员卡，就能来门店吃喝玩乐，投 40 万就能免费养老，本金还能拿回来

不少老人是被爱福家今年的短期产品套牢，被骗后大多瞒着子女，不敢说，怕被骂

“我观望了三四年，做梦也没想到还是掉进坑里了。”68 岁的陈大伯至今无法接受这个现实，他觉得自己足够谨小慎微，投入前搜集了很多信息进行判断，但最终他还是没躲过陷阱，49 万，他和老伴的全部家当，说没就没了。出事后，陈大伯至今没跟儿子说过，老两口默默承担着这个噩耗，钱报记者采访到的涉事老人，几乎都选择瞒着子女，理由也都差不多：“不敢说，会被骂死的。”多则四五十万，甚至上百万，少则三四万，这些老人，几乎倾其所有，把养老钱都投进这个项目。

观察了三四年出手还是被骗

陈大伯是爱福家紫荆花路分部的会员，他是从去年开始购买爱福家的产品，“一开始投入 1 万，后来慢慢追加了 10 多万，今年又投了 30 多万，一共是 49 万。”早在 2013 年左右，陈大伯就知道“爱福家”，当时身边有熟人购买了机构的产品，向他推荐，但被陈大伯拒绝，“我不相信啊，我什么理财产品都没买过，弄不懂，也不信。”但这几年，陈大伯和老伴经常会去爱福家参加聚会。这里可以打牌、打乒乓球、喝茶聊天，有时还会组织大家短途旅游。“5 元办个会员卡就能来。我们就一个孩子，已经成家了，平时家里就我们俩，也没什么事，社区活动室很多都是更年轻的人，搓个麻将都嫌我们手脚慢，玩不到一起，来这里的是年纪差不多的，一起聚聚还挺热闹的。”

三四年下来，陈大伯一直秉承着“不懂理财，也不乱买”的原则，始终没出手，一直到去年。陈大伯因为生病做了两次大手术，两次手术期间，儿子总共也就在医院待了几个小时，都是来签字。

“他经常出差，忙得不行，根本抽不出时间来陪我们。”那次之后，陈大伯有很强烈的感觉，“以后养老，肯定指望不上孩子，要自己想办法。”而爱福家声称是一家养老平台，成为会员，可以优先享受旗下的养老产品，免费住养老院。“可以长期住，也可以候鸟一样飞来飞去，还有医疗服务，有人做饭，本金到期了，想取就取出来。”业务员向陈大伯推荐的是，买的越多享受的服务就越多。

陈大伯说自己也没有盲目相信，去网上查了很多资料，“我看到很多新闻上都有关于它的报道，还有知名演员来代言。”陈大伯说：“关键是，我都观察它三四年了，一直都很正常啊。所以去年先投了一万进去，看看没事，后来胆子就越来越大了。”今年 3 月份，爱福家推出三个月短期的产品，陈大伯想想很快就能把钱拿回来，一下子就又投了 30 万进去，“做梦也没想到会出事。”

（来源：杭州网）

养老变身“坑老”？找家靠谱养老机构为何这么难

我国正在加速步入老龄化社会，老人对优质养老服务的需求日益迫切。但与此同时，养老领域非法集资现象屡有发生，一些证照齐全的“明星级”养老机构也卷入其中。在江西，有两家养老机构便因非法集资陷入瘫痪，目前已有超过 4000 人报案，报案金额超过 5 亿元。它们以养老产业为幌子，把慈善事业当秀场，通过虚假温情玩套路，让养老变身“坑老”。

养老领域成为非法集资热点

半月谈记者近期走访了部分陷入非法集资漩涡中的老人，其中一些人变卖房产已无栖身之所，有的怕子女担忧迟迟不敢告知真相。70岁的冯某曾是一名司法干部，办理过多起非法集资案件。“没想到自己也栽了！”去年8月，他花费10万元在江西天地自然养生庄园养老。今年4月，企业负责人李国建突然卷款逃亡海外。江西金三江养老控股集团有限公司是江西天地自然养生庄园的母公司，根据冯某和这家公司签订的一份养老协议书，老人交付10万元预订金后，可以享受公寓一个房间或一个床位的居住使用权，并可在福利补贴、优先入住等方面获得多项权益。例如，会员可以享受2.5折优惠房价，还可以享受公寓赠送的11000元住房福利补贴或者消费券。2017年11月至2018年4月底，江西两家“明星级”养老机构——江西老庆祥阳光社区、天地自然养生庄园皆因涉嫌非法集资陷入瘫痪。截至2018年5月中旬，两起案件累计接待报案群众超过4000人，报案金额超过5.4亿元。

76岁的上海老人殷某告诉记者：“在老庆祥交了钱，还没等我入住它就倒了；半年之后换成天地自然，住了20天不到也倒了。”

半月谈记者实地调查发现，与“无合法证件、无实体项目、无正规服务”的企业相比，这两家养老机构证照齐全，硬件设施完备，且环境优美，日常的服务也得到了入住老人的好评。它们均采用“会员制”模式，根据会员所投资金额，在住宿、饮食、旅游等方面给予优惠，并提供年化收益率4%至11%不等的返利。“我起初投了35万元，住了一段时间发现很不错，就又投了30万元。”80岁的王某说，老人们之所以投这么多钱，就是希望长期住在天地自然养生庄园养老，并不是为了利息。她给半月谈记者算了一笔账，一年2.5折的房价就是25000元，相当于每月2000元，加上平时花费总共约每月3000元，比请保姆还划得来。“我主动提出到养老院养老，就是不想给子女增加负担。这些钱都是从牙缝里挤出来的，被卷走后根本不知道怎么跟孩子们开口。”79岁的邓某在一家工矿企业退休，每月退休金约2000元。和部分被骗的老人一样，他对自己的未来感到担忧。

种种骗局击中老人情感软肋

为了寻找一个称心的养老场所，老人们紧捂家底“货比三家”，有的不远千里到现场看环境，挑硬件，比服务。为了让这些老人心甘情愿掏钱，一些养老机构使出浑身解数。

——养老产业为幌子：一方面，在国家全面放开养老服务行业的大背景下，一些不法企业以国家养老战略为幌子浑水摸鱼。另一方面，个别地方政府在政绩冲动下打造“示范项目”，希望通过招商引资的方式迅速做强当地养老产业，这种政绩冲动正中这类非法企业的下怀。公开资料显示，涉嫌非法集资的高端民营养老院成了政府招商引资项目。为此，这类养老机构开业时专门邀请政府工作人员出席，并将开业的照片放在企业网站的显著位置。不少受害老人据此对企业深信不疑。

——慈善事业当秀场：前脚搞慈善，后脚卷款跑路。企业负责人把自己包装成慈善家、老党员欺骗老人。“我们以为李国建夫妇是非常有爱心的人，事后发现，他妻子连自己最好的朋友都骗。”78岁的李某气愤地说。颇为讽刺的是，李国建在跑路前夕还专门举办了一场年会，诉说自己对养老事业的热爱，并和非法集资划清界限。“和许多打着科技产品、保健旗号的企业不一样，我们是全心全意做养老。”他在年会上说。年会召开不久，李国建和妻子便卷款逃亡海外。“他在跑路前，还来为项目二期工程剪彩，现场很热闹，甚至请来了直升机助阵。一点逃跑的迹象都看不出。”冯某说。

——虚假温情玩套路：温情攻势目不暇接，让子女自叹不如。高某是一名在非法集资“业内”颇有名气的培训师，出场费高达10万元，经常被企业请去对员工进行“职业培训”，传授骗术套路。

“他们利用当前部分老年人空巢、孤独的社会现状，大打‘感情牌’，甚至会根据四季、晴雨、早晚对老人施加不同的‘关心’。”南昌市青云谱区公安局经侦大队大队长陈东介绍，业务员会为这些老人建立专门的档案，记录老人身体状况和平常饮食起居习惯等。业务员弥补了老人缺少子女关爱的缺憾，和老人感情升温后，他们便会认老人做干爹干妈，有的还以年轻人结婚、买房压力大为由博得老人同情，让他们“支持”自己的工作。“甚至有些业务员结婚时，老人都会作为干爹干妈到场喝喜酒、送礼。”陈东说。老庆祥受害者维权代表王某告诉半月谈记者，这些业务员成功将老人发展成会员后，能获得超过20%的提成。“不少业务员工作两三年就能买房买车。”他说。

基层呼吁加强对相关领域非法集资的监管

全国老龄办数据显示，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口 17.3%，2017 年新增老年人口首次超过 1000 万人。养老产业作为“蓝海”产业，释放出巨大的投资机会。而民营养老机构普遍存在“拿地难、融资难、补贴难”等瓶颈，部分养老机构依靠民间融资驱动，烧钱赚吆喝，盈利模式模糊，易引发资金风险。

目前，老庆祥实业开发有限公司因涉嫌非法吸收公众存款，包括企业负责人章志雄在内的 5 人已被移送起诉。江西金三江养老控股集团有限公司负责人李国建夫妇潜逃海外后，警方对二人下达了红色通缉令，检察机关以涉嫌非法吸收公众存款罪对李国建、丁红及各销售分公司主要管理人员邓堃等 11 人批准逮捕。南昌市已成立专门的工作领导小组，进行全面排查整治，并做好案件后续处置工作。

对集资型养老机构，应当采取随机抽查和专项抽查相结合的方式监管。南昌市政府金融办相关负责人建议，应查看经营场所和股权结构、查看经营账目和资金往来，建立排查工作台账。

此外，业内人士建议，进一步加大对养老产业发展的引导和扶持，将养老服务设施用地供应纳入国有建设用地供应计划，每年根据实际情况合理安排相关项目建设，让正规养老机构能够顺利落地。针对融资难问题，应鼓励金融机构从拓宽抵押担保范围、创新信贷方式等方面入手，提升正规民营养老机构的融资力。

（来源：半月谈网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/51571>

双龙湖街道绿茂社区：普法讲座助老年朋友保护合法权益

日前，双龙湖街道绿茂社区邀请百君事务所刘任锋律师到社区开展“法律护航夕阳红”知识讲座。

讲座中，刘任锋围绕老年人关注的财产分割、婚姻家庭、民间借贷、老年赡养、遗产继承等问题，通过典型案例剖析和现场咨询方式，向老年人普及法律知识，提供法律咨询，教授老年人如何用法律武器保护自己，使自己合法权益不受侵害。在场居民听得津津有味。

本次活动的开展，增强了老年人学法、懂法、用法、守法意识，提高了老年人自我管理、自我保护、自我监督、自我学习能力。

又讯（记者王彦雪通讯员潘雨）为了进一步增强社区老年人维护自身合法权益的意识，切实维护老年人的合法权益，近日，龙塔街道紫园路社区群团组织邀请西南政法大学专业人士在社区养老服务站开展了一场老年人维权法律知识讲座。

当天的讲座围绕《老年人权益保障法》等与老年人切身利益相关的法律法规，用通俗易懂的语言，翔实、生动、典型的案例教授老年人如何运用法律法规维护自己的合法权益。

（来源：渝北时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/51582>

政府购买服务

江苏：苏州市吴江区民政局关于居家养老服务质量监管项目的公开招标招标公告

苏州市苏盈招投标咨询服务有限公司受苏州市吴江区民政局的委托，就居家养老服务质量监管项目进行公开招标采购，现欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

一、招标项目编号：SZSY2018-WJ-G-054

二、招标项目简要说明：居家养老服务质量监管项目

三、采购预算：人民币伍佰壹拾万元整（¥：5100000.00 元）

四、采购需求：详见招标文件第四章

五、投标人资质要求：

- 1.具有独立承担民事责任的能力；
- 2.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- 3.具有履行合同所必须的设备和专业技术能力；
- 4.有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- 5.参加采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- 6.法律、行政法规规定的其他条件；
- 7.本项目不接受联合投标。

六、招标文件获取信息：

1.本项目实行供应商网上报名，网上报名截止时间：2018 年 6 月 28 日

2.各投标单位必须通过吴江区公共资源交易平台会员端（<http://www.wjqgggzy.com/wjggzy>）进行该项目网上报名，否则视为无效投标。技术咨询人员：吴青，咨询电话：18915517039，QQ 号：1059989488。

3.报名流程：

（一）供应商进入“苏州市吴江区公共资源交易平台”的“会员网上交易”系统注册企业基本信息，上传扫描件，提交备案通过。

（二）登录报名。供应商进入“苏州市吴江区公共资源交易平台”会员网上交易系统，输入注册时设置的用户名和密码或者通过 CA 证书登录。登录后通过采购项目类别和内容查找拟报名的政府采购项目，点击“报名”按钮报名。报名成功后，系统会显示报名成功确认单以供打印。

（三）现场公布。报名成功的供应商应按规定时间至开标现场，投标截止时间后代理机构进行供应商报名公布，现场打印出报名成功供应商名单和政府采购信用信息查询记录表。

（四）文件获取。报名供应商自行从“苏州市政府采购网”的“采购公告”中或者从“苏州市吴江区公共资源交易平台”会员网上交易系统下载获取，代理机构不再收取报名费及资料成本费。

（五）补充通知。供应商通过“苏州市政府采购网”的“采购公告”或“苏州市吴江区公共资源交易平台”会员网上交易系统自行查看所报项目的补充通知。

七、保证金缴纳账号：

交纳账户：苏州市公共资源交易中心吴江分中心

账号：3112010044991340989

开户银行：中信银行吴江支行

缴纳办法：响应单位在投标时间截止前从响应单位账户中以银行电汇、转账、网银的方式将投标保证金金额缴纳至招标文件指定的投标保证金账号中，采用其他方式缴纳无效。

投标时间截止后采购人或采购代理机构在开标现场点击开标系统中的查看保证金模块，查看投标单位保证金缴纳情况。未按上述要求缴纳投标保证金的响应单位，采购人或采购代理机构将拒绝其投

标文件。

八、投标文件接收信息：

1、投标文件开始接收时间：2018 年 7 月 20 日 13:00-13:30，接收截止时间：2018 年 7 月 20 日 13:30

2、接收地点：苏州市吴江区开平路 998 号行政服务局 3 楼开标室

3、接收人：苏州市苏盈招投标咨询服务有限公司

九、开标有关信息：

开标时间：2018 年 7 月 20 日 13:30

开标地点：苏州市吴江区开平路 998 号行政服务局 3 楼开标室

十、本次招标联系事项：

1、招标代理机构：苏州市苏盈招投标咨询服务有限公司

联系人：林燕芳、胡美芳

联系电话：0512-63087666 传真电话：0512-63661883

地址：苏州市吴江区仲英大道 1010 号公交首末站西门三楼

2、采购单位：苏州市吴江区民政局

联系人：周冰心联系电话：0512-63980618

地址：吴江区开平路 1000 号吴江大厦 A 幢 6 楼

3、苏州市吴江区政府采购监督电话：0512-63982390

十一、其他应说明事项：

1.网上询问。报名成功的供应商在下载采购文件后，对采购文件有疑问的，可在“苏州市吴江区公共资源交易平台”会员网上交易系统中进行询问，询问信息不显示询问人的相关资料。代理机构通过网上交易系统收到询问后应在三个工作日内以网上答复的方式予以解答，由系统回复给询问人。

2.质疑按《中华人民共和国财政部令第 94 号--政府采购质疑和投诉办法》中相关规定提出，供应商应在法定质疑期内一次性提出针对同一采购程序环节的质疑，接受质疑函的方式为现场接收或邮寄。

联系人：林燕芳、胡美芳

联系电话：0512-63087666 传真电话：0512-63661883

地址：苏州市吴江区仲英大道 1010 号公交首末站西门三楼

十二、本招标文件公告期为公告之日起五个工作日

本次采购的有关信息将在中国政府采购网、江苏省政府采购网、苏州政府采购网等媒体上发布，敬请留意。请各单位获取本次招标采购文件后，认真阅读各项内容，进行必要准备工作，按文件的要求详细填写和编制响应文件，并按以上确定的时间、地点准时参加招标。

（来源：中国政府采购网）

广东：佛山市顺德区均安镇人力资源和社会保障局均安镇 2018-2021 年居家

养老服务公开招标公告

广东普信项目管理有限公司受佛山市顺德区均安镇人力资源和社会保障局的委托，对居家养老服务进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440606-201806-20101042-0001

二、项目名称：居家养老服务

三、采购项目预算金额（元）：4,950,000

四、采购数量：1 项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

中标供应商为指定的服务对象提供平均每天一小时的居家养老服务，服务内容除严格执行顺德区民政和人力资源社会保障局的相关政策、规定要求的该项服务的内容外，还希望中标供应商提供其他创新服务内容（如组织志愿者上门为老人提供各项服务）。服务期间，中标供应商必须围绕服务内容，结合服务对象实际需要，与其约定服务内容和签订服务协议，并按协议提供服务。服务对象分布于均安镇 13 个村（社区）内（含仓门、沙头、天湖、太平、南浦、星槎、沙浦、鹤峰、三华、街区、新华、天连、南沙）。服务对象总人数：每年约 250 人（其中全额服务 200 人，半额服务 50 人）。服务期限为三年，具体时间以双方签订的合同为准。

六、供应商资格：

（一）供应商资格

1、供应商必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定：

- 1) 具有独立承担民事责任的能力；
- 2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- 3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- 4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- 5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- 6) 法律、行政法规规定的其他条件。

2、具备独立法人资格的具有良好诚信的合法经营单位,在民政部门登记且经营范围包含（含同义）家政、或居家养老、或养老、或社会工作服务；或具备承接相关（居家养老）政府职能转移和购买服务资质的社会组织。

3、本项目不接受联合体投标。

（二）报名及获取招标文件时，须提供以下资料（均须加盖供应商公章）：

1、有效的法人营业执照副本复印件。

2、法定代表人资格证明书及法定代表人授权委托书（原件）（格式参考招标文件相关内容）（若购买招标文件经办人为法定代表人，提供法定代表人资格证明书即可）。

注意事项：

（1）采购代理机构对供应商提交的报名资料核对，不代表其投标资格的确认。供应商的投标资格最终以其投标文件中提交的相关资料作出的评审结论为准。

（2）根据广东省政府采购网的要求，供应商参加广东省政府采购活动须在广东省政府采购网（www.gdgp.gov.cn）首页左侧“用户登录”-“立即注册”进行注册登记，否则由此造成的信息发布延误等影响由供应商自行承担。

（三）采购代理机构在招标文件发售期内通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询供应商信用记录。采购代理机构对供应商信用记录进行甄别，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，拒绝其参与政府采购活动（处罚期限届满的除外）。

七、符合资格的供应商应当在 2018 年 06 月 25 日至 2018 年 06 月 29 日期间（上午 08:30 至 12:00，下午 14:00 至 17:30，法定节假日除外,不少于 5 个工作日）到广东普信项目管理有限公司（详细地址：佛山市顺德区大良街道延年路雅居乐都荟广场 35 座 1 梯 901）购买招标文件，招标文件每套售价 300 元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2018 年 07 月 16 日 09 时 30 分

九、提交投标文件地点：佛山市顺德区均安镇永安路 1 号均安镇行政服务中心五楼佛山市顺德区公共资源交易中心均安分中心会议室

十、开标时间：2018 年 07 月 16 日 09 时 30 分

十一、开标地点：佛山市顺德区均安镇永安路 1 号均安镇行政服务中心五楼佛山市顺德区公共资源交易中心均安分中心会议室

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2018 年 06 月 25 日至 2018 年 06 月 29 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：何先生联系电话：0757-22313232

采购项目联系人（采购人）：胡小姐，何先生联系电话：0757-25518798，25503003

（二）采购代理机构：广东普信项目管理有限公司地址：佛山市顺德区大良近良居民委员会延年路顺德雅居乐花园 35 座 1 梯 901、902

联系人：何宇健联系电话：0757-22313232

传真：0757-22313231 邮编：528300

（三）采购人：佛山市顺德区均安镇人力资源和社会保障局地址：广东省佛山市顺德区均安镇永安路 28 号

联系人：欧阳福恒联系电话：0757-29260283

传真：0757-25595591 邮编：528329

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东普信项目管理有限公司

发布时间：2018 年 06 月 22 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/51589>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的

建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达